

Regimul juridic al dreptului de asociere a unitatilor administrativ-teritoriale in lumina modificarilor aduse Legii nr. 215/2001 prin Legea nr. 286/2006

Revista de drept public, Nr. 2/2007, pag. 19

Autori : Vedinas Verginia, Mirica Stefania-Cristina

Dreptul de asociere este consacrat in Capitolul II al Titlului II din Constitutia Romaniei intitulat <<Drepturi si libertati fundamentale>> alaturi de celelalte drepturi si libertati fundamentale. Potrivit art. 40 din Constitutie <<cetatenii se pot asocia liber in partide politice, in syndicate, in patronate si in alte forme de asociere>>.

Legiutorul constituant a prevazut in cadrul aceluasi articol si limitele exercitarii acestui drept. Astfel, partidele sau organizatiile care, prin scopurile ori prin activitatea lor, militeaza impotriva pluralismului politic, a principiilor statului de drept ori a suveranitatii, a integrarii sau a independentei Romaniei sunt neconstitutionale. De asemenea, asociatiile cu caracter secret sunt interzise.

Dreptul de asociere este un drept social politic, clasificat, de regula, in categoria libertatilor de opinie, alaturi de libertatea de exprimare, a constiintei etc., prin care se si explica si dezvolta, de altfel, continutul sau, instituit prin Constitutie si prin legi speciale.

Dreptul de asociere si de cooperare dintre unitatile administrativ-teritoriale este consacrat legal in mai multe forme. Astfel, acestea au dreptul de a se asocia formand asociatii de dezvoltare intercomunitara, au posibilitatea de a incheia intre ele acorduri si pot participa la initierea si la realizarea unor programe de dezvoltare regionala sau zonala. De asemenea, unitatile administrativ-teritoriale limitrofe zonelor de frontiera pot incheia conventii de cooperare transfrontaliera cu structuri similare din tarile invecinate. Este recunoscuta si posibilitatea unitatilor administrativ-teritoriale de a adera la o asociatie internationala deja constituita cu conditia respectarii procedurii prevazute de lege.

Modificarile si completarile aduse Legii privind administratia publica locala referitoare la asociatiile de dezvoltare intercomunitara stimuleaza asocierea unitatilor administrativ-teritoriale, iar aceasta cooperare prezinta avantaje in ceea ce priveste cresterea calitatii serviciilor furnizate catre cetateni. Nu trebuie ignorat nici faptul ca Guvernul are obligatia de a sprijini asocierea dintre unitatile administrativ-teritoriale prin programe nationale de dezvoltare finantate anual prin bugetul de stat.