

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Caracteristici și probleme de interpretare

Revista "Curierul Judiciar", Nr. 10/2018, pag. 580

Autor : Soare Vlad-Cristian

Notă - Compartimentul juridic - C.T.C.E. Piatra-Neamț

Autorul pornește în studiul său de la definirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară care se regăsește în cuprinsul [art. 1 alin. \(2\) lit. c\) din Legea nr. 215/2001 rep](#), precizând că această definiție este preluată și în viitorul [Cod administrativ](#) al României, cu următorul conținut: "două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică."

Scopul pentru care au fost create aceste structuri nu a fost acela de a se crea noi regiuni de dezvoltare, ci posibilitatea pentru autoritățile publice locale să-și identifice nevoile comunității, pe care o reprezintă și să le aplice în cadrul unor programe de dezvoltare și finanțare în vederea realizării serviciilor publice necesare pentru acoperirea nevoilor comunității.

Întrucât nu intenționăm să ne substituim interpretării date de autor asupra problemei de drept reținute spre analiză în acest articol, vă prezentăm, cu titlu exemplificativ, câteva paragrafe din acest studiu:

"(...) De asemenea, și alte acte normative oferă posibilitatea constituirii de asociații de dezvoltare intercomunitară. Astfel, [art. 13 din Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006](#) prevede că unitățile administrativ-teritoriale au dreptul de a se organiza în asociații de dezvoltare intercomunitară, în timp ce prin [art. 35 alin. \(3\) din Legea privind finanțele publice locale nr. 273/2006](#) se creează posibilitatea autorităților deliberative din cadrul unităților administrativ-teritoriale de a hotărî participarea cu capital sau bunuri, la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară.(...)"

"(...) Totodată, în funcție de scopul urmărit prin constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, pot fi incidente și alte acte normative. În analiza pe care o vom face în continuare, vom observa că după scopul pe care îl urmăresc, asociațiile de dezvoltare comunitară se clasifică în: asociații de dezvoltare intercomunitară constituite în scopul dezvoltării regionale și asociații de dezvoltare intercomunitară constituite în scopul oferirii de servicii publice (care la rândul lor o pot face fie sub forma serviciilor de utilitate publică, fie sub forma altor servicii publice, dar care să nu fie de utilitate publică).

În aceste circumstanțe, printre actele normative la care trebuie să ne raportăm atunci când analizăm sintagma "înființate în condițiile legii" cuprinsă în [art. 1 alin. \(2\) lit. c\) din Legea nr. 215/2001, republicată](#), se numără: [Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006](#), [Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor](#), [Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006](#), [Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006](#), [Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007](#), [Legea nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic](#), [O.U.G. nr. 28/2012](#) pentru modificarea și completarea unor acte normative privind garantarea în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale.(...)"

"(...) Concluzionăm că asociațiile de dezvoltare intercomunitară vor fi asimilate autorităților publice doar în cazul în care, în locul asociației de dezvoltare intercomunitară, ar fi putut sta în raportul juridic încheiat, veritabile autorități publice, cum este cazul delegării de gestiune și doar într-un asemenea caz, acestea vor fi asimilate autorităților publice.

În aceste condiții, considerăm că interpretarea [art. 2 alin. \(1\) lit. b\) din Legea nr. 554/2004](#), trebuie să se limiteze doar la raportarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în materia contenciosului administrativ atunci când vor încheia contracte administrative și astfel, doar din perspectiva instituției contenciosului administrativ, aceste structuri de drept privat, se vor supune [Legii nr. 554/2004](#), dar acest aspect nu este de natură a le transforma în veritabile autorități publice."(...)

(Textul complet al articolului se regăsește în publicația menționată mai sus)