

Termenele de formulare a plângerii prealabile prevăzute de Legea contenciosului administrativ

Revista „Dreptul”, Nr. 4/2019, pag. 74

Autor: Mihail C. Barbu

Nota - Compartimentul juridic - C.T.C.E. Piatra-Neamț:

Potrivit [art. 7 alin. \(1\) din Legea nr. 554 din 2 decembrie 2004](#), înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului. Plângerea prealabilă poate fi introdusă fie de destinatarul actului administrativ fie de o terță persoană, astfel încât analiza termenului de formulare a plângerii prealabile prezintă un real interes, atât sub aspectul momentului de la care acesta începe să curgă, cât și sub aspectul determinării naturii sale juridice, respectiv al sancțiunii ce intervine în momentul în care termenul a fost încălcat. Astfel, în doctrină, acest termen a fost calificat ca fiind unul de recomandare, în vreme ce alți autori au considerat că este unul de prescripție. Nu în ultimul rând, a fost calificat ca fiind un termen de decădere fie substanțial, fie procedural.

Întrucât nu intenționăm să ne substituim interpretării date de autor asupra problemei de drept reținute spre analiză în acest articol, vă prezentăm, cu titlu exemplificativ, câteva paragrafe din acest studiu:

„(...) Impactul decăderii intervenite ca urmare a depășirii acestui termen de 30 de zile este atenuat pe de o parte de faptul că cel ce se consideră vătămat are posibilitatea, dacă îndeplinește condiția motivelor temeinice, de a utiliza un alt termen recunoscut de legiuitor, termenul de 6 luni pe care îl vom analiza mai jos, iar pe de altă parte prin legiferarea excepției de negalitate (...).”

„(...) Data începerii curgerii termenului este data emiterii actului administrativ. Când privește raportarea datei de început a termenului de 6 luni la data emiterii actului, aceasta este echitabilă numai în măsura în care autoritatea emitentă comunică actul contestat fără întârzieri, altfel s-ar crea o inechitate între destinatarul actului comunicat imediat după întocmire și destinatarul actului căruia i s-ar face o comunicare întârziată șoi care ar putea ajunge ca de la sfârșitul termenului de 30 de zile de la comunicare să nu mai aibă deloc sau să aibă doar foarte puțin timp până la finalizarea termenului de 6 luni de la emiterea actului(...)”.

(Textul complet al articolului se regăsește în publicația menționată mai sus)