

Contestația prealabilă în materia fondurilor europene. Reguli și nereguli

Revista "Dreptul", Nr. 9/2019, pag. 141

Autor: Ioana Maria Costea

Nota - Compartimentul juridic - C.T.C.E. Piatra-Neamț:

Potrivit [art. 21 alin. \(19\) și \(20\) și art. 34 alin. \(2\) și \(3\) din OUG nr. 66/2011](#), procesul-verbal de constatare a neregulilor și de stabilire a creanței bugetare este un act administrativ, în sensul [Legii nr. 554/2004](#), iar acesta constituie titlu de creanță și se emite în vederea stingerii acestei creanțe.

Titlul de creanță (adică procesul-verbal) se comunică debitorului în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii.

Împotriva titlului de creanță debitorul poate formula contestație în condițiile și termenele stabilite de [OUG nr. 66/2011](#).

Beneficiarii de subvenții finanțate din fonduri europene, în cadrul politicii agricole comune, pot contesta, atât în etapă administrativă, cât și, ulterior, în fața instanței de judecată, titlurile de creanță. Astfel, potrivit [art. 46-51 din OUG nr. 66/2011](#), împotriva titlului de creanță se poate formula contestație, care este o cale administrativă de atac, ce se depune la autoritatea publică emitentă a titlului de creanță contestat, în termen de 30 de zile de la data comunicării titlului de creanță, și nu este supusă taxelor judiciare de timbru. Contestația va cuprinde motivele de fapt și de drept, acestea incluzând punctul de vedere asupra procesului-verbal.

Contestația se soluționează de autoritatea publică emitentă a titlului de creanță, care se va pronunța prin decizie motivată, cu privire la admiterea, în tot sau în parte a contestației, sau la respingerea ei, în termen de 30 de zile de la data înregistrării contestației sau a completării acesteia. În cazul admiterii contestației se decide anularea titlului de creanță atacat și, după caz, emiterea unui nou titlu, care va avea în vedere strict considerentele deciziei. Prin soluționarea contestației nu se poate crea contestatarului o situație mai grea în propria sa cale de atac. Decizia de soluționare a contestației este definitivă în sistemul căilor administrative de atac, iar deciziile pronunțate în soluționarea contestațiilor pot fi atacate de către contestatar la instanța judecătorească de contencios administrativ competentă, în conformitate cu prevederile [Legii nr. 554/2004](#). (Curtea Constituțională, [Decizia nr. 419 din 21 iunie 2018](#), publicată în Monitorul Oficial nr. 967 din 15 noiembrie 2018)

Întrucât nu intenționăm să ne substituim interpretării date de autor asupra problemei de drept reținute spre analiză în acest articol, vă prezentăm, cu titlu exemplificativ, câteva paragrafe din acest studiu:

În cazul plăților intermediare determinate din rambursări (s.n.), titlurile de creanță sunt înscrisuri oficiale, nenumite, emise de structura de implementare, prin care aceasta stabilește sumele de rambursat. Aceste creanțe sunt estimate de beneficiar prin cererea de rambursare și stabilite de debitor prin structura de implementare, în urma verificării condițiilor de validitate ale cheltuielilor raportat la contractul de finanțare/grant. Creanța este inițial estimată de creditor și ulterior confirmată de debitor, fapt pentru care mecanismul nu permite generarea unei sume de recuperat din partea bugetului finanțator, ci eventual din partea creditorului finanțat, când o parte din sume au fost refuzate la rambursare.

(...) asimilarea titlurilor executorii din materia fondurilor europene cu titlurile executorii din materie fiscală nu afectează natura juridică și procedura de contestare a titlurilor de creanță, caracterul executoriu fiind un atribut dobândibil de toate titlurile de creanță, indiferent de materie. Astfel, aceste titluri de creanță sunt acte administrative sui-generis, numite sau nenumite, fiindu-le aplicabile, în ceea ce privește contestarea, exclusiv dispozițiile [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011](#) și [Legii nr. 554/2004](#).

(Textul complet al articolului se regăsește în publicația menționată mai sus)