

din 28 iunie 1999

de stabilire a procedurilor de exercitare a atribuțiilor de punere în aplicare conferite Comisiei (*)

(1999/468/CE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special art. 202 a treia liniuță,

având în vedere propunerea Comisiei (¹),

având în vedere avizul Parlamentului European (²),

întrucât:

- (1) prin instrumentele pe care le adoptă, Consiliul trebuie să confere Comisiei atribuții în vederea punerii în aplicare a reglementărilor stabilite de Consiliu; Consiliul poate impune anumite cerințe în legătură cu exercitarea acestor atribuții; Consiliul își poate de asemenea rezerva dreptul de a exercita direct aceste atribuții în cazuri specifice și justificate;
- (2) Consiliul a adoptat Decizia 87/373/CEE din 13 iulie 1987 care stabilește procedurile de exercitare a atribuțiilor de punere în aplicare conferite Comisiei (³); Decizia prevede un număr limitat de proceduri pentru exercitarea acestor atribuții;
- (3) Declarația nr. 31 anexată Actului Final al Conferinței Interguvernamentale care a adoptat Tratatul de la Amsterdam solicită Comisiei să prezinte Consiliului o propunere care să modifice și să completeze Decizia 87/373/CEE;
- (4) din motive de claritate, în loc să se modifice și să se completeze Decizia 87/373/CEE, s-a considerat că este mai oportun să se înlocuiască respectiva decizie printr-o nouă decizie și, prin urmare, să se abroge Decizia 87/373/CEE;
- (5) în ideea de a conferi un caracter mai consecvent și mai previzibil alegerii tipului de comitet, scopul principal al prezentei decizii este de a stabili criteriile referitoare la alegerea procedurilor de funcționare a comitetului, înțelegându-se că aceste criterii nu au un caracter obligatoriu;
- (6) în această privință, procedurile administrative trebuie urmate de măsuri administrative, cum ar fi cele legate de aplicarea unor politici agricole și piscicole comune sau de aplicarea programelor cu implicații bugetare semnificative; asemenea măsuri de management trebuie luate de către Comisie printr-o procedură care să asigure luarea de decizii în momente oportune; totuși, când Consiliului i se prezintă măsuri care nu au caracter de urgență, Comisia trebuie să își exercite dreptul de a amâna aplicarea măsurilor;
- (7) procedura de reglementare trebuie urmată de măsuri cu domeniu general de aplicare concepute să aplice prevederile esențiale ale instrumentelor de bază, inclusiv măsurile legate de protecția sănătății sau securității oamenilor, animalelor sau plantelor, precum și măsurile concepute să adapteze sau să actualizeze anumite prevederi neesențiale ale unui instrument de bază; asemenea măsuri de punere în aplicare trebuie să fie adoptate printr-o procedură eficientă care să respecte pe deplin dreptul de inițiativă al Comisiei în probleme legislative;
- (8) procedura consultativă trebuie urmată în toate cazurile în care este considerată ca fiind cea mai adecvată; procedura consultativă va continua să fie folosită în cazurile în care se aplică în prezent;

(9) al doilea scop al prezentei decizii este atât de a simplifica cerințele pentru exercitarea atribuțiilor de punere în aplicare conferite Comisiei, cât și de a îmbunătăți modul de implicare a Parlamentului European în cazurile în care instrumentul de bază ce conferă Comisiei atribuții de punere în aplicare a fost adoptat în conformitate cu procedura prevăzută în art. 251 din Tratat; în consecință, s-a considerat oportun ca procedurile să fie reduse ca număr și rectificate în concordanță cu puterile respective ale instituțiilor implicate și în special să se ofere Parlamentului European posibilitatea de a i se lua în considerare avizul de către Comisie sau, respectiv, Consiliu, în cazurile în care acesta consideră că un proiect de măsuri prezentat unui Comitet sau o propunere înaintată Consiliului conform procedurii de reglementare depășește atribuțiile de punere în aplicare prevăzute în instrumentul de bază;

(10) cel de-al treilea scop al prezentei decizii este de a îmbunătăți informarea Parlamentului European prin includerea unor prevederi conform cărora acesta să fie informat în mod regulat de către Comisie în legătură cu lucrările comitetelor, Comisia trebuind să transmită documente referitoare la activitățile comitetelor și să prezinte informări ori de câte ori Comisia transmite Consiliului măsuri sau propuneri de măsuri care urmează să fie luate;

(11) cel de-al patrulea scop al prezentei decizii este de a îmbunătăți informarea publicului în legătură cu lucrările comitetelor și, prin urmare, de a face aplicabile în cazul comitetelor principiile și condițiile privind accesul public la documentele aplicabile Comisiei, de a lua măsuri pentru a se întocmi o listă a tuturor comitetelor care sprijină Comisia în exercitarea atribuțiilor de punere în aplicare, un raport anual privind activitatea comitetelor care să se publice, asigurând în același timp condiții pentru ca toate referirile la documentele legate de comitete, care au fost transmise Parlamentului European, să fie făcute publice într-un registru;

(12) prezenta decizie nu aduce în nici un fel atingere procedurilor specifice ale comitetelor, proceduri create pentru punerea în aplicare a politicii comerciale comune și a reglementărilor privind concurența prevăzute de Tratat, care nu au la bază Decizia 87/373/CEE,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

(*) Trei declarații incluse în procesele verbale ale Consiliului cu privire la prezenta decizie sunt publicate în JO C 203 din 17 iunie, pag. 1.

(¹) JO C 279, 8.9.1998, p. 5.

(²) Aviz emis la 6 mai 1999 (încă nepublicat în JO).

(³) JO L 197, 18.7.1987, p. 33.

Articolul 1

În alte cazuri decât cele specifice și justificate în atribuții de punere în aplicare, aceste atribuții trebuie conferite Comisiei în conformitate cu prevederile relevante din instrumentul de bază. Aceste prevederi menționează elementele esențiale ale atribuțiilor astfel conferite.

În cazul în care instrumentul de bază impune anumite cerințe procedurale specifice pentru adoptarea măsurilor de punere în aplicare, aceste cerințe trebuie să fie în conformitate cu procedurile prevăzute la art. 3, 4, 5 și 6.

Articolul 2

Alegerea metodelor procedurale pentru adoptarea măsurilor de punere în aplicare trebuie să se orienteze după următoarele criterii:

(a) măsurile administrative, cum ar fi cele referitoare la aplicarea politicilor agricole și piscicole comune, sau la aplicarea programelor având implicații bugetare substanțiale, trebuie să se adopte prin utilizarea procedurii de management;

(b) măsurile cu un domeniu general de aplicare concepute să aplice prevederile esențiale ale instrumentelor de bază, inclusiv măsurile referitoare la protecția sănătății sau securității oamenilor, animalelor sau plantelor, trebuie

adoptate prin folosirea procedurii de reglementare; în cazul în care un instrument de bază prevede că anumite dispoziții neesențiale ale instrumentului pot fi adaptate sau actualizate prin intermediul procedurilor de punere în aplicare, aceste măsuri trebuie adoptate prin folosirea procedurii de reglementare;

(c) fără încălcarea prevederilor de la literele (a) și (b), procedura consultativă trebuie utilizată în toate cazurile în care se consideră a fi cea mai indicată.

Articolul 3

Procedura consultativă

1. Comisia trebuie să fie sprijinită de către un comitet consultativ compus din reprezentanți ai statelor membre și prezidată de către reprezentantul Comisiei.
2. Reprezentantul Comisiei trebuie să prezinte Comitetului un proiect al măsurilor ce urmează să fie luate. Comitetul își dă avizul privind proiectul într-un interval de timp stabilit de către președinte în funcție de urgența problemei respective prin supunere la vot dacă este necesar.
3. Avizul se consemnează în procesele verbale; în plus, fiecare stat membru are dreptul să ceară ca poziția sa să fie consemnată în procesele verbale.
4. Comisia trebuie să țină cont în cel mai înalt grad de avizul exprimat de comitet. Ea informează comitetul privind modul în care avizul a fost luat în considerație.

Articolul 4

Procedura administrativă

1. Comisia este sprijinită de către un comitet administrativ alcătuit din reprezentanți ai statelor membre și prezidată de către reprezentantul Comisiei.
2. Reprezentantul Comisiei înaintează Comitetului un proiect al măsurilor ce urmează a fi luate. Comitetul își dă avizul privind proiectul într-un interval de timp stabilit de către președinte în funcție de urgența problemei respective. Avizul este emis cu majoritatea stabilită în art. 205 alin. (2) din Tratat, în cazul deciziilor pe care Consiliul trebuie să le adopte pe marginea unei propuneri venite din partea Comisiei. Voturile reprezentanților statelor membre din cadrul comitetului sunt determinate în modul stabilit în respectivul articol. Președintele nu are drept de vot.
3. Fără a aduce atingere art. 8, Comisia adoptă măsuri cu aplicabilitate imediată. Totuși, dacă aceste măsuri nu sunt conforme cu avizul comitetului, Comisia trebuie să le comunice imediat Consiliului. În această eventualitate, Comisia poate amâna aplicarea măsurii pe care a decis-o pe o perioadă de timp care urmează a fi prevăzută în fiecare instrument de bază, dar care nu poate depăși în nici un caz trei luni de la data comunicării.
4. Consiliul, hotărând cu majoritate de două treimi, poate adopta o decizie diferită în intervalul de timp prevăzut la alin. (3).

Articolul 5

Procedura de reglementare

1. Comisia este asistată de un comitet de reglementare, alcătuit din reprezentanți ai statelor membre și prezidat de către reprezentantul Comisiei.
2. Reprezentantul Comisiei prezintă Comitetului un proiect al măsurilor care urmează să fie luate. Comitetul trebuie să își dea avizul privind proiectul în termenul pe care președintele îl stabilește în funcție de urgența problemei respective. Avizul trebuie emis cu majoritatea prevăzută la art. 205 alin. (2) din Tratat, în cazul deciziilor pe care Consiliul trebuie să le adopte pe marginea unei propuneri venite din partea Comisiei. Voturile reprezentanților statelor membre din cadrul comitetului sunt determinate în modul stabilit în articolul menționat. Președintele nu are drept de vot.

3. Fără a aduce atingere art. 8, Comisia adoptă măsurile vizate dacă acestea sunt în conformitate cu avizul comitetului.

4. Dacă măsurile vizate nu sunt în conformitate cu avizul comitetului, sau dacă nu se emite nici un aviz, Comisia prezintă neîntârziat Consiliului o propunere referitoare la măsurile care urmează să fie luate și informează Parlamentul European.

5. În cazul în care consideră că propunerea prezentată de către Comisie în conformitate cu un instrument de bază adoptat potrivit procedurii prevăzute la art. 251 din Tratat depășește atribuțiile de punere în aplicare prevăzute în instrumentul de bază, Parlamentul European informează Consiliul în legătură cu poziția sa.

6. În cazul în care consideră că este oportun, Consiliul poate hotărî cu o majoritate de două treimi pe marginea propunerii, într-un interval de timp stabilit în fiecare instrument de bază, dar care nu poate depăși în nici un caz trei luni de la data transmiterii către Consiliu. Dacă în acest interval de timp Consiliul indică printr-un vot de două treimi că se opune propunerii, Comisia trebuie să o reexamineze. Ea poate prezenta Consiliului o propunere modificată și completată, poate prezenta din nou aceeași propunere sau poate înainta o propunere legislativă în baza Tratatului.

Dacă la expirarea acestei perioade Consiliul nu a adoptat actul de punere în aplicare propus și nici nu și-a manifestat opoziția față de propunerea de măsuri de aplicare, actul de punere în aplicare propus se adoptă de către Comisie.

Articolul 6

Procedura de garantare

Următoarea procedură poate fi aplicată în cazul în care instrumentul de bază conferă Comisiei puterea de decizie în privința măsurilor de garantare.

(a) Comisia trebuie să înștiințeze Consiliul și statele membre cu privire la orice decizie referitoare la măsurile de garantare. Se poate stipula că înainte de adoptarea unei decizii Comisia trebuie să consulte statele membre în conformitate cu procedurile care urmează a fi stabilite în fiecare caz;

(b) Oricare dintre statele membre poate prezenta decizia Comisiei către Consiliu într-un anumit termen pentru ca aceasta să fie analizată în funcție de instrumentul de bază respectiv;

(c) Hotărând cu o majoritate de două treimi, Consiliul poate adopta o decizie diferită în termenul care urmează a fi stabilit prin respectivul instrument de bază. În caz contrar, se poate stipula în cadrul instrumentului de bază că, hotărând cu o majoritate de două treimi, Consiliul poate confirma, modifica și completa sau revoca decizia adoptată de către Comisie și că, în cazul în care Consiliul nu a luat nici o decizie în intervalul de timp menționat anterior, se consideră că decizia Comisiei este revocată.

Articolul 7

1. Fiecare comitet adoptă propriul regulament de funcționare la propunerea președintelui său, pe baza reglementărilor de procedură standard care trebuie publicate în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene.

În măsura în care este necesar, comitetele existente își adaptează regulamentul de funcționare la reglementările de procedură standard.

2. Principiile și condițiile privind accesul public la documente aplicabile Comisiei se aplică și comitetelor.

3. Parlamentul European trebuie informat periodic de către Comisie asupra lucrărilor comitetelor. În acest scop, Parlamentul trebuie să primească ordinea de zi a ședințelor comitetelor, proiectele de măsuri prezentate comitetelor pentru aplicarea instrumentelor adoptate prin procedura prevăzută în art. 251 din Tratat, precum și rezultatele votului și procesele verbale ale ședințelor și listele autorităților și organizațiilor de care aparțin persoanele desemnate de statele membre să le reprezinte. Parlamentul European este informat ori de câte ori Comisia transmite Consiliului măsuri sau propuneri de măsuri ce urmează a fi luate.

4. În termen de șase luni de la data intrării în vigoare a prezentei decizii, Comisia trebuie să publice în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene lista tuturor comitetelor care sprijină Comisia în exercitarea atribuțiilor de punere în aplicare. Această listă precizează pentru fiecare comitet instrumentul(ele) de bază în temeiul căruia(ora) s-a instituit comitetul. Cu începere din anul 2000, Comisia publică un raport anual privind activitatea comitetelor.

5.Referințele la toate documentele trimise Parlamentului European conform alin. (3) se publică într-un registru ce urmează a fi înființat de către Comisie în anul 2001.

Articolul 8

Dacă Parlamentul European indică, într-o rezoluție care precizează motivele avute în vedere, că proiectul de măsuri de punere în aplicare, a căror adoptare este preconizată și care au fost prezentate unui comitet în conformitate cu un instrument de bază adoptat conform art. 251 din Tratat, va depăși atribuțiile de punere în aplicare prevăzute în instrumentul de bază, Comisia trebuie să reexamineze proiectul de măsuri. Ținând seama de rezoluție și în termenul limită fixat pentru procedura în curs, Comisia poate prezenta comitetului noi proiecte de măsuri, poate continua cu aceeași procedură sau poate înainta o propunere Parlamentului European și Consiliului în baza Tratatului.

Comisia informează Parlamentul European și comitetul în legătură cu acțiunea pe care intenționează să o întreprindă privind rezoluția Parlamentului European, precum și cu motivele care determină o asemenea acțiune.

Articolul 9

Decizia 87/373/CEE se abrogă.

Articolul 10

Prezenta Decizie intră în vigoare în ziua următoare publicării în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene.

Adoptată la Luxemburg, 28 iunie 1999.

Pentru Consiliu,
Președintele,
M. NAUMANN
