

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 196 din 25 noiembrie 2008

privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică

EMITENT • **GUVERNUL**

Publicat în **MONITORUL OFICIAL nr. 825 din 8 decembrie 2008**

Data intrării în vigoare 08-12-2008

Având în vedere faptul că România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are dreptul, prin instituțiile sale, să acorde asistență prin proiecte de înfrățire instituțională, precum și faptul că acest drept nu se poate concretiza în contracte de înfrățire instituțională din lipsa cadrului legal, apare necesitatea reglementării, în regim de urgență, a tuturor aspectelor juridice necesare implementării unor astfel de proiecte, în temeiul [art. 115 alin. \(4\) din Constituția României, republicată](#), Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articolul 1

(1) Se înființează pe lângă Ministerul Economiei și Finanțelor, în calitate de Autoritate Administrativă de înfrățire Instituțională, o activitate finanțată integral din venituri proprii, constând în derularea și gestionarea proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană în care România va avea rol de donator de asistență tehnică.

(2) În toate contractele de înfrățire instituțională pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică, Ministerul Economiei și Finanțelor este prevăzut drept responsabil de managementul administrativ și financiar al acestora.

Articolul 2

În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele înțelesuri:

a) proiecte de înfrățire instituțională reprezintă proiecte finanțate de Comisia Europeană prin programe de asistență financiară nerambursabilă, pentru furnizarea de asistență tehnică beneficiarilor de proiecte din alte state. Asistența tehnică poate fi furnizată de instituții ale administrației publice din România sau de alte instituții din România acreditate de Comisia Europeană;

b) beneficiar de asistență tehnică reprezintă instituția din cadrul unui stat beneficiar de sprijin din partea Comisiei Europene în cadrul unor programe de asistență financiară nerambursabilă - Instrumentul de asistență pentru preaderare, programele CARDS, MEDA, TACIS, Facilitatea de tranziție, care implementează un proiect de înfrățire instituțională;

c) Autoritatea Administrativă de Înfrățire Instituțională, denumită în continuare AAIL, este Ministerul Economiei și Finanțelor, responsabil cu managementul administrativ și financiar al proiectelor de înfrățire instituțională în care România va avea rol de donator de asistență tehnică;

d) instituții furnizoare de asistență tehnică sunt instituțiile publice, astfel cum sunt definite la [art. 2 pct. 30 din Legea nr. 500/2002](#) privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, care furnizează asistență tehnică în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională;

e) instituții din România acreditate de Comisia Europeană sunt persoanele juridice de drept privat fără scop patrimonial, înființate conform [Ordonanței Guvernului nr. 26/2000](#) cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 246/2005](#), care ulterior sunt acreditate de Comisia Europeană să implementeze proiecte de înfrățire instituțională în aceleași condiții ca instituțiile donatoare de asistență tehnică;

f) contract de înfrățire instituțională reprezintă contractul încheiat între beneficiarul de asistență și instituția furnizoare de asistență, în vederea stabilirii drepturilor și obligațiilor ce le revin în implementarea proiectului;

g) consilier rezident de înfrățire instituțională reprezintă funcționarul public, funcționarul public cu statut special, judecătorul, procurorul sau personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, consilierul pentru afaceri europene, personalul contractual, precum și alte categorii de salariați din administrația publică, așa cum sunt definiți de lege, care pot fi implicați în proiecte de înfrățire instituțională din cadrul instituțiilor furnizoare de asistență tehnică care, în baza unui mandat, lucrează permanent în instituția beneficiară de asistență pentru o perioadă de cel puțin un an în cadrul unui contract de înfrățire instituțională;

h) coordonator de proiect reprezintă persoana desemnată în acest sens din cadrul instituției furnizoare de asistență tehnică, care are rolul de a coordona implementarea proiectului de înfrățire instituțională;

i) alocație zilnică, denumită în continuare per diem, reprezintă o sumă de bani care este dată unui expert, în baza contractului de înfrățire instituțională, în vederea acoperirii cheltuielilor zilnice pe timpul delegării, în scopul asigurării cazării, transportului local, precum și pentru hrană și alte cheltuieli efectuate în legătură cu activitatea desfășurată în cadrul proiectului;

j) expert reprezintă funcționarul public, funcționarul public cu statut special, judecătorul, procurorul sau personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, consilierul pentru afaceri europene, personalul

contractual, precum și alte categorii de salariați din administrația publică, așa cum sunt definiți prin lege, care pot fi implicați în proiecte de înfrățire instituțională din cadrul instituțiilor furnizoare de asistență tehnică care, în baza unui mandat, îndeplinesc misiuni cu caracter temporar în cadrul unui contract de înfrățire instituțională;

k) Punct național de contact, denumit în continuare PNC, este Ministerul Economiei și Finanțelor, responsabil cu promovarea, dezvoltarea și coordonarea proiectelor de înfrățire instituțională.

Articolul 3

Responsabilitățile AAI referitoare la activitatea prevăzută la [art. 1](#) sunt următoarele:

- a)** asigură consultanță autorităților române în vederea pregătirii ofertelor și a participării la reuniunile de selecție;
- b)** avizează din punct de vedere procedural ofertele ce urmează a fi prezentate statului beneficiar;
- c)** oferă instruire cu privire la prevederile manualului de înfrățire instituțională specialiștilor români care vor participa în proiectele de înfrățire instituțională în calitate de coordonator de proiect și consilier rezident de înfrățire instituțională;
- d)** asigură consultanță și sprijin pe durata negocierii și semnării contractelor de înfrățire instituțională, precum și pentru orice modificări ulterioare ale acestora;
- e)** administrează baze de date cu experți din diferite instituții și domenii de activitate;
- f)** emite cereri de plată către instituțiile din țările beneficiare a asistenței din partea României, abilitate să efectueze plățile;
- g)** primește sume reprezentând plăți efectuate de beneficiarul de asistență tehnică în cadrul proiectului de înfrățire instituțională;
- h)** verifică și autorizează plățile efectuate în cadrul proiectelor;
- i)** efectuează plățile către consilierii rezidenți de înfrățire instituțională, experții cooptați și către participanții la vizitele de studii;
- j)** deschide conturi bancare și conturi în sistemul Trezoreriei Statului, pe care le administrează în regim de dublă semnătură;
- k)** organizează și conduce contabilitatea operațiunilor desfășurate în cadrul proiectului, conform normelor legale în vigoare.

Articolul 4

Promovarea, dezvoltarea și coordonarea activităților de înfrățire instituțională sunt realizate de către Ministerul Economiei și Finanțelor, prin exercitarea funcției sale de punct național de contact.

Articolul 5

Ministerul Economiei și Finanțelor în exercitarea funcției sale de punct național de contact:

- a)** asigură comunicarea dintre Comisia Europeană, punctele naționale de contact din statele beneficiare de înfrățire instituțională și instituțiile potențial furnizoare de asistență din România;
- b)** realizează activități de transmitere a informațiilor privind lansarea și derularea proiectelor de înfrățire instituțională către instituțiile potențial furnizoare de asistență din România;
- c)** promovează și sprijină dezvoltarea de parteneriate între instituțiile române și cele din alte state membre, în vederea creării de consorții pentru elaborarea de oferte comune;
- d)** monitorizează participarea României la proiectele de înfrățire instituțională în calitate de furnizor de asistență;
- e)** derulează acțiuni de informare și sintetizează asupra proiectelor de înfrățire instituțională, ce țin de exercitarea rolului de Punct național de contact.

Articolul 6

(1) Pentru înființarea activității prevăzute la [art. 1](#) se va alocă o sumă în lei echivalentă cu 10.000, euro sub formă de împrumut de la bugetul de stat, în condițiile [art. 69 din Legea nr. 500/2002](#), cu modificările ulterioare, din bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor.

(2) Finanțarea ulterioară a activității prevăzute la [art. 1](#) se va realiza din veniturile proprii.

(3) Veniturile proprii aferente activității prevăzute la [art. 1](#) se constituie din sumele încasate reprezentând valoarea totală a contractelor aflate în implementare pentru proiectele de înfrățire instituțională pentru care România are rol de donator de asistență tehnică.

Articolul 7

(1) Ministerul Economiei și Finanțelor gestionează proiectele de înfrățire instituțională pentru toți ordonatorii principali de credite.

(2) Ministerul Economiei și Finanțelor va deschide conturi bancare în lei și în euro, prin care se vor derula toate operațiunile financiare aferente participării la proiectele de înfrățire instituțională.

(3) Ministerul Economiei și Finanțelor va încasa fondurile de la statul beneficiar al asistenței tehnice și va efectua plățile necesare experților în cadrul contractelor de înfrățire instituțională în moneda euro.

Articolul 8

Cheltuielile eligibile ce urmează să fie efectuate pentru activitatea prevăzută la [art. 1](#) sunt cele necesare acoperirii următoarelor costuri pentru:

- a)** pregătirea aplicației de asistență tehnică, contractată în conformitate cu legislația națională privind achizițiile publice;
- b)** traducere;
- c)** transport, diurnă și cazare, necesare asigurării participării la reuniunile de prezentare a ofertelor organizate de administrațiile statelor beneficiare de proiecte de înfrățire instituțională, în conformitate cu prevederile legislației naționale;
- d)** costuri de transport, per diem alocată pentru participarea la implementarea proiectelor în statul beneficiar de asistență tehnică, în conformitate cu prevederile manualului de înfrățire instituțională;
- e)** indemnizații ale experților desemnați pentru implementarea proiectelor de înfrățire instituțională, în conformitate cu prevederile contractuale și ale manualului de înfrățire instituțională;
- f)** logistică;
- g)** instruirea personalului Ministerului Economiei și Finanțelor și al instituțiilor furnizoare de asistență tehnică în țară și în străinătate;
- h)** diferențele de curs valutar;
- i)** comisioane și speze bancare aferente plăților efectuate.

Articolul 9

Prin ordin al ministrului economiei și finanțelor se vor aproba instrucțiuni de funcționare a conturilor necesare gestionării fondurilor aferente proiectelor de înfrățire pentru care România are calitatea de donator de asistență tehnică.

Articolul 10

- (1)** În vederea prezentării ofertelor de înfrățire, din delegații vor face parte coordonatorul de proiect, consilierul rezident de înfrățire instituțională, alți experți propuși în cadrul ofertei.
- (2)** Reprezentanții Ministerului Economiei și Finanțelor vor putea participa la toate reuniunile de prezentare a ofertelor, precum și la reuniunile organizate în etapa de implementare a proiectelor de înfrățire instituțională.

Articolul 11

- (1)** În vederea îndeplinirii activității prevăzute la [art. 1](#) vor fi cooptați experți care vor fi remunerați pentru activitatea depusă în cadrul proiectului printr-o indemnizație stabilită în contractul de înfrățire instituțională, în funcție de numărul de zile lucrate.
- (2)** Indemnizația pe care o primesc experții cooptați pentru activitatea depusă în baza contractului de înfrățire instituțională este asimilată din punct de vedere fiscal veniturilor din salarii și se impozitează potrivit legislației în materie.
- (3)** Prin derogare de la prevederile [art. 5 din Legea nr. 19/2000](#) privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, și ale [Legii nr. 179/2004](#) privind pensiile de stat și alte drepturi de asigurări sociale ale polițiștilor, cu modificările ulterioare, indemnizația pe care o primesc experții cooptați pentru activitatea depusă în baza contractului de înfrățire instituțională este asimilată salariului, din punctul de vedere al obligațiilor decurgând pentru expertul cooptat din legislația privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, inclusiv dreptul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, legislația privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, precum și din legislația privind asigurările de sănătate.
- (4)** Experții cooptați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională, în care România este donator de asistență tehnică, își vor îndeplini misiunile în baza unui mandat aprobat de către conducătorul instituției furnizoare de asistență tehnică și în conformitate cu prevederile legale în vigoare.
- (5)** Prin derogare de la prevederile [Legii nr. 161/2003](#) privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, activitatea depusă în cadrul contractului de înfrățire instituțională, în care România este donator de asistență tehnică, nu constituie situație de incompatibilitate pentru experții cooptați.
- (6)** Activitatea depusă în cadrul proiectului de către experții cooptați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională se va evalua la sfârșitul anului în funcție de mandatul primit, obiectivele misiunii și de rezultatele înregistrate și descrise în raportul misiunii și în raportul anual.

Articolul 12

- (1)** În termen de maximum 5 zile de la revenirea în țară, experții vor prezenta conducerii Ministerului Economiei și Finanțelor un raport de misiune.
- (2)** În vederea evaluării anuale, experții cooptați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională prezintă conducerii instituției furnizoare de asistență, la sfârșitul anului, un raport anual al activităților desfășurate în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională.

Articolul 13

(1) Pe perioada desfășurării misiunilor, experții cooptați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională își păstrează funcția publică și drepturile salariate, potrivit legii.

(2) Perioada în care experții cooptați în cadrul proiectelor de înfrățire instituțională își desfășoară activitatea constituie vechime în muncă/vechime în specialitatea funcției, care va fi înregistrată în mod corespunzător, potrivit legislației în vigoare.

Articolul 14

Toate operațiunile desfășurate se vor realiza în conformitate cu legislația română în vigoare, cu Manualul de înfrățire instituțională elaborat de Comisia Europeană, care stă la baza semnării și implementării contractului de înfrățire instituțională, publicat pe site-ul oficial al Comisiei Europene, și cu legislația statului beneficiar, după caz.

Articolul 15

În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se vor elabora norme de aplicare, care se vor aproba prin hotărâre a Guvernului.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

Contrasemnează:

p. Ministrul economiei și finanțelor,

Cătălin Doica,

secretar de stat

Ministrul muncii, familiei și egalității de șanse,

Mariana Câmpeanu

București, 25 noiembrie 2008.

Nr. 196.
