

ORDIN nr. 2.651 din 9 noiembrie 2010

pentru aprobarea metodologiilor de aplicare a prevederilor art. 14 alin. (7), ale art. 57 alin. (2[^]1) și ale art. 76[^]1 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

EMITENT

- MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
- Nr. 244 din 3 noiembrie 2010
- MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
- Nr. 2.651 din 9 noiembrie 2010

Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 777 din 19 noiembrie 2010

Data intrării în vigoare 19-11-2010

Având în vedere prevederile art. 14 alin. (7), ale art. 57 alin. (2[^]1) și ale art. 76[^]1 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul prevederilor art. 7 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 10 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, ministrul administrației și internelor și ministrul finanțelor publice emit următorul ordin:

Articolul 1

Se aprobă metodologiile de aplicare a prevederilor art. 14 alin. (7), ale art. 57 alin. (2[^]1) și ale art. 76[^]1 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- a) Metodologia privind calculul gradului de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută în anexa nr. 1;
- b) Metodologia privind stabilirea indicatorilor cu privire la execuția bugetelor locale, prevăzută în anexa nr. 2;
- c) Metodologia privind macheta de aprobare a bugetului general consolidat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, prevăzută în anexa nr. 3.

Articolul 2

Anexele nr. 1-3 fac parte integrantă din prezentul ordin.

Articolul 3

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Ministrul administrației și internelor,

Traian-Constantin Igaș

Ministrul finanțelor publice,

Gheorghe Ialomițianu

Anexa 1

METODOLOGIA

privind calculul gradului de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale

1. Formula de calcul al gradului de realizare a veniturilor proprii [Grv(pî)] ale unităților administrativ-teritoriale este după cum urmează:

$$\text{Grv}(p\hat{i}) = \frac{\text{Încasări}(t) - \text{Suprasolviri}(t)}{D(\hat{i})(t)} \times 100$$

unde:

- Încasări(t) - încasările realizate în anul financiar (t), anterior anului de calcul (t+1);
- Suprasolviri(t) - sume achitate de contribuabil în plus față de creanțele pe care le datorează bugetului local al unității administrativ-teritoriale, în anul (t), anterior anului de calcul (t+1);
- D(i)(t) - de încasat din venituri proprii (impozite și taxe locale, chirii, redevențe, accesorii, sancțiuni contravenționale, despăgubiri, cheltuieli de judecată, exclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) în anul (t), anterior anului de calcul (t+1), stabilite în baza materiei impozabile aflate în evidență și a creanțelor nerealizate din anii anteriori, precum și materia impozabilă suplimentară estimată a se încasa în anul (t), anterior anului de calcul (t+1).

2. Formula de calcul al indicatorului de încasat din venituri proprii [D(i)(t)] ale unităților administrativ-teritoriale este după cum urmează:

$$D(i)(t) = R_i[31.12(t-1)] + D(i)(t \text{ curent}) + I(IF(t) + I(S)(t) + Acc(t) - Suprasolviri(t) - Cr(litigiu)(t) - Ins(t))$$

unde:

$R_i[31.12.(t-1)]$ - rămașițe la data de 31 decembrie a anului financiar (t-1) precedent anului anterior anului de calcul (t+1), reprezentând: impozite/taxe locale, chirii/redevențe, sancțiuni contravenționale, despăgubiri, cheltuieli de judecată etc. și accesorii aferente acestora, majorări de întârziere, penalități de întârziere/dobânzi calculate până la data de 31 decembrie a anului (t-1);

$D(i)(t \text{ curent})$ - impozitele și taxele locale, chiriile, redevențele de încasat, stabilite pe baza inventarierii materiei impozabile la începutul anului (t), de încasat în anul (t), anterior anului de calcul (t+1)

$I(IF)(t)$ - diferențe de impozite și taxe locale, precum și accesorii aferente acestor creanțe, stabilite ca urmare a inspecției fiscale, prin decizii de impunere și comunicate contribuabililor, ale căror termene de plată expiră în anul (t), anterior anului de calcul (t+1), și programate a se încasa în anul (t);

$I(S)(t)$ - impozite și taxe locale, stabilite suplimentar în cursul anului (t), anterior anului de calcul (t+1), ca urmare a dobândirii de materie impozabilă suplimentară (achiziționarea de autoturisme, edificarea de clădiri etc.) de către contribuabili și declarată de aceștia organului fiscal, pentru care se emit decizii de impunere, iar termenele de plată ale impozitelor/taxelor locale stabilite suplimentar expiră în anul (t), anterior anului de calcul (t+1). Creanțele stabilite suplimentar sunt programate a se încasa în anul (t), anterior anului de calcul (t+1);

$Acc(t)$ - accesorii (majorări de întârziere/dobânzi) datorate pentru neachitarea creanțelor principale, calculate până la data de 31 decembrie a anului (t), anterior anului de calcul (t+1), atât pentru creanțele principale din anul (t), cât și pentru cele din anii anteriori anului (t);

$Suprasolviri(t)$ - sume achitate de contribuabil în plus față de creanțele pe care le datorează bugetului local al unității administrativ-teritoriale, în anul (t), anterior anului de calcul (t+1);

$Cr(litigiu)(t)$ - creanțe aflate în litigiu (inclusiv în situația de insolvență), la finele anului (t), anterior anului de calcul (t), și care nu sunt certe, lichide și exigibile;

$Ins(t)$ - insolabilitate - creanțele principale și accesorii (majorări de întârziere/dobânzi) înscrise în procesele-verbale privind insolabilitatea, aprobate de conducătorul organului fiscal până la data de 31 decembrie a anului (t), anterior anului de calcul (t+1).

Anii de referință (t+1), (t) și (t-1) se identifică, astfel:

(t+1) - anul în care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale;

(t) - anul pentru care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale și care este anul anterior anului în care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale;

(t-1) - anul precedent anului anterior anului în care se calculează gradul de realizare a veniturilor proprii ale unităților administrativ-teritoriale.

Anexa 2

METODOLOGIA

privind stabilirea indicatorilor cu privire
la execuția bugetelor locale

Indicatori	
Nr.	Venituri
crt.	
1.	Gradul de realizare a veniturilor determinat ca raport procentual între veniturile totale încasate și veniturile totale programate pentru perioada de raportare (Se calculează trimestrial.)
2.	Gradul de realizare a veniturilor proprii determinat ca raport procentual între veniturile proprii încasate și veniturile proprii programate pentru perioada de raportare (Se calculează trimestrial.)
3.	Gradul de finanțare din veniturile proprii determinat ca raport procentual între veniturile proprii încasate (inclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) și veniturile totale încasate (Se calculează trimestrial.)
4.	Gradul de autofinanțare determinat ca raport procentual între veniturile proprii încasate (exclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) și veniturile totale încasate (Se calculează trimestrial.)
5.	Venituri proprii încasate per capita determinate ca raport între

	veniturile proprii încasate (inclusiv cote defalcate din impozitul pe venit) și numărul de locuitori ai unității administrativ-teritoriale (Se calculează anual.)
	NOTĂ:
	Numărul de locuitori va fi cel avut în vedere la repartizarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, potrivit prevederilor art. 33 alin. (4) din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.
6.	Gradul de realizare a impozitelor pe proprietate determinat ca raport procentual între veniturile din impozite pe proprietate încasate și veniturile din impozite pe proprietate programate pentru perioada de raportare (Se calculează anual.)
	NOTĂ:
	Indicatorii care se vor avea în vedere sunt: impozitul și taxa pe clădiri, impozitul și taxa pe teren, impozitul pe mijloacele de transport
7.	Gradul de dependență al bugetului local față de bugetul de stat determinat ca raport procentual între încasările din surse primite de la bugetul de stat și total încasări. (Se calculează anual.)
	NOTĂ:
	Sursele sunt:
	- sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată;
	- sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale;
	- subvenții.
8.	Gradul de autonomie decizională determinat ca raport procentual între veniturile depersonalizate încasate și total încasări (Se calculează trimestrial.)
	NOTĂ:
	Veniturile depersonalizate reprezintă suma veniturilor proprii, inclusiv sumele defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale.
9.	Estimatul anual [E(vfl)] din venituri fiscale locale (venituri fiscale din care se scad cotele și sumele defalcate din impozitul pe venit - indicator 04.02 și sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată - indicator 11.02) se calculează conform următoarei proceduri:
	a) Se calculează trimestrial coeficientul de realizare a veniturilor fiscale [y(i)] în anul anterior (t-1) după următoarea formulă de calcul:
	$y(i) = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Încas.trim.i an}(t-1)}{\text{Încas.an}(t-1)}$
	unde:
	n - trimestrul de referință (I, II sau III) pentru care se calculează coeficientul;
	ΣÎncas.trim.i an(t-1) - încasările trimestriale cumulate aferente veniturilor fiscale locale realizate până la finele trimestrului (n) al anului anterior (t-1) pentru care se calculează coeficientul;
	(t-1) - an anterior anului de calcul;
	Încas. an(t-1) - total încasări aferente veniturilor fiscale locale (venituri fiscale din care se scad cotele defalcate și sumele defalcate) realizate la finele anului anterior anului de calcul.
	b) Se calculează trimestrial Estimatul anual [E(vfl)] din venituri fiscale locale (venituri fiscale din care se scad cotele defalcate și sumele defalcate), după următoarea formulă de calcul:
	$E(vfl)(n) = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Încas.trim.i an}(t)}{y(i)}$
	unde:
	n - trimestrul de referință (I, II sau III) în care se face estimarea;
	ΣÎncas. trim. i an (t) - încasările trimestriale cumulate aferente veniturilor fiscale locale din care se scad cotele defalcate și sumele defalcate realizate până la finele trimestrului la care se calculează Estimatul [E(vfl)];
	(t) - anul de calcul al Estimatului anual [E(vfl)] din venituri fiscale;

	Explicație:
	Estimatul anual (Evfl) din venituri fiscale locale (venituri fiscale din care se scad cotele defalcate și sumele defalcate), care are probabilitatea cea mai mare de realizare în anul curent (t) având în vedere istoricul încasărilor din anul anterior (t-1).
	Indicatori
Nr.	
crt.	Cheltuieli
1.	Rigiditatea cheltuielilor se determină ca raport procentual între plățile aferente cheltuielilor de personal și total plăți
2.	Ponderea plăților din secțiunea de funcționare în total plăți (Se calculează trimestrial.)
3.	Ponderea plăților din secțiunea de dezvoltare în total plăți (Se calculează trimestrial.)
4.	Ponderea serviciului datoriei publice locale în plăți totale efectuate (Se calculează anual.)
5.	Deficitul (excedentul) secțiunii de funcționare determinat conform Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare (Se calculează trimestrial.)
6.	Deficitul (excedentul) secțiunii de dezvoltare determinat conform Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare (Se calculează trimestrial.)
Nr.	
crt.	Plăți restante
1.	Total plăți restante înregistrate la sfârșitul perioadei de raportare, din care:
2.	sub 30 de zile
3.	peste 30 de zile
4.	peste 90 de zile
5.	peste 120 de zile
6.	către furnizori, creditorii din operații comerciale
7.	față de bugetul general consolidat
8.	față de salariați
9.	împrumuturi nerambursate la scadență
10.	dobânzi restante

Anexa 3

JUDEȚUL

Unitatea administrativ-teritorială

Formular [11]

METODOLOGIA

privind macheta de aprobare a bugetului general consolidat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale pe anul

Font 7

	Cod	Bugetul	Bugetul	Bugetul						
	rînd	local	institu- țiilor publice	institu- țiilor publice	Bugetul împrumuturilor	Bugetul fondurilor	Total	Transferuri între bugete**)	Total buget general	
			finanțate din venituri proprii și	finanțate integral din venituri	ex- terne	în- terne nerambur- sabile				

			subvenții din bugetul local	proprii						
A	0	1	2	3	4	5	6	7=1+2+3+4 +5+6	8	9=7-8
VENITURI TOTAL										
(rd.02+18+19+20+23)	01									
Venituri curente (rd.03+17)	02									
Venituri fiscale										
(rd.04+06+09+10+11+16)	03									
Impozit pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice, din care:	04									
Impozit pe profit	05									
Impozit pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane fizice										
(rd.07+rd.08), din care:	06									
Impozit pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal*)	07									
Cote și sume defalcate din impozitul pe venit	08									
Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital	09									
Impozite și taxe pe proprie- tate	10									
Impozite și taxe pe bunuri și servicii (rd.12 la rd.15)	11									
Sume defalcate din TVA	12									
Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	13									
Taxe pe servicii specifice	14									
Taxe pe utilizarea bunurilor autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășu- rarea de activități	15									
Alte impozite și taxe fiscale	16									
Venituri nefiscale	17									
Venituri din capital	18									
Operațiuni financiare	19									
Subvenții (rd.21+22)	20									
Subvenții de la bugetul de stat	21									
Subvenții de la alte administrații	22									
Sume primite de la UE în										

C.T.C.E. Piatra Neamt