

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 85 din 12 decembrie 2014

pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale

EMITENT

• **GUVERNUL**

Publicat în **MONITORUL OFICIAL nr. 940 din 22 decembrie 2014**

Data intrării în vigoare 22-12-2014

Având în vedere prevederile [Regulamentului \(CE\) nr. 1.083/2006](#) al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a [Regulamentului \(CE\) nr. 1.260/1999](#), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora autoritatea de management este responsabilă pentru managementul și implementarea programelor operaționale conform principiului unui management financiar riguros și transparent,

considerând faptul că gradul de absorbție înregistrat în prezent, cu un an înainte de finalizarea perioadei de eligibilitate, atât pentru Programul operațional sectorial Mediu (POS Mediu), cât și pentru Programul operațional sectorial Transport (POS Transport) este încă redus, fiind necesară realizarea, până la finalul anului 2015, a unui volum de cheltuieli eligibile de 2 miliarde euro pentru POS Transport, respectiv 1,7 miliarde euro pentru POS Mediu, ținând cont de existența, la nivelul POS Mediu și POS Transport, a unui număr semnificativ de proiecte cu risc de nefinalizare în perioada de eligibilitate a programelor actuale, cu o valoare de aproximativ 2,8 miliarde euro, care a condus la necesitatea dezvoltării unui mecanism de fazare a acestor proiecte pe următoarea perioadă de programare 2014-2020, pentru evitarea grevării bugetului de stat și neatingerea angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană în cele două sectoare de investiții prioritare la nivel național, în considerarea faptului că stadiul pregătirii portofoliului de proiecte pentru perioada de programare 2014-2020 nu este avansat la un nivel care să permită evitarea dezangajării fondurilor alocate acestei activități în cadrul POS Mediu și POS Transport, precum și a fondurilor alocate acestor sectoare în cadrul Programului operațional infrastructura mare,

având în vedere că Autoritatea de management pentru POS Transport și Autoritatea de management pentru POS Mediu au beneficiat în ultimii 2 ani de sprijinul și competența Ministerului Fondurilor Europene, fapt ce s-a concretizat în promovarea unor modificări legislative și emiterea unui număr important de instrucțiuni menite să accelereze și să deblocheze implementarea proiectelor finanțate prin cele două programe operaționale, precum și faptul că Acordul de parteneriat prevede asigurarea managementului investițiilor în sectoarele de mediu și transport pentru perioada 2014-2020 de către Ministerul Fondurilor Europene,

pentru a asigura implementarea unor practici eficiente și performante, care să conducă la reducerea riscurilor de nerealizare a investițiilor și de nerespectare a angajamentelor asumate prin Tratatul de aderare sau care derivă din calitatea de stat membru UE,

în vederea eliminării dificultăților întâmpinate în implementarea proiectelor din perioada curentă ce vor afecta demararea optimă a noilor programe operaționale,

pentru a răspunde preocupării Comisiei Europene privind menținerea expertizei acumulate în actuala perioadă de programare și asigurarea implementării Programului operațional Infrastructură mare pentru 2014-2020, care vizează nevoile de investiții pentru sectoarele de mediu, transport și energie, în condiții de acreditare deja obținută,

luând în considerare necesitatea respectării angajamentelor luate de România față de Comisia Europeană în ceea ce privește asigurarea funcționalității sistemului aferent perioadei de programare 2014-2020, în regim de urgență, astfel încât România să aibă majoritatea programelor operaționale aprobate și proiectele aferente lansate în cursul acestui an, concomitent cu asigurarea măsurilor privind tranziția la un sistem suplu și eficient privind utilizarea coordonată a fondurilor,

pentru evitarea dezangajării automate a fondurilor alocate României și pentru a înregistra o creștere continuă a gradului de absorbție în scopul atingerii unei ținte maxime până la sfârșitul anului 2015, precum și în noua perioadă de programare,

ținând cont de faptul că lipsa intervenției directe și susținute a Ministerului Fondurilor Europene în gestionarea efectivă a fondurilor și activităților aferente Programului operațional sectorial Mediu și Programului operațional sectorial Transport conduce la creșterea riscului de dezangajare automată a acestor fonduri,

având în vedere că neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la imposibilitatea asigurării gradului de absorbție a fondurilor alocate României,

în considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articolul 1

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene preia, în condițiile legii:

a) de la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, activitatea, structura și personalul Direcției generale Autoritatea de management POS Mediu, care îndeplinește funcția de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial Mediu și 8 organisme intermediare pentru Programul operațional sectorial Mediu organizate ca direcții la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare stabilite prin [Legea nr. 315/2004](#) privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare;

b) de la Ministerul Transporturilor, activitatea, structura și personalul Direcției generale managementul fondurilor externe, care îndeplinește funcția de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial Transport și de Autoritate de implementare a proiectelor Ex-ISPA, cu excepția personalului angajat în structurile de specialitate care au ca atribuții gestionarea Master planului general de transport în număr de 6 posturi și a două posturi din cadrul structurii cu atribuții în gestionarea resurselor bugetare alocate în cadrul cap. 56 - Proiecte cu finanțare nerambursabilă.

Articolul 2

(1) Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerul Transporturilor asigură îndeplinirea funcțiilor privind elaborarea și implementarea strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare în domeniile infrastructurii de mediu și de transport, în concordanță cu strategiile naționale și internaționale.

(2) Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerul Transporturilor asigură îndeplinirea condiționalităților ex-ante și respectarea planurilor de măsuri asumate pentru îndeplinirea acestora, pentru sectoarele mediu și transport, în acord cu angajamentele asumate prin Acordul de parteneriat 2014-2020 și Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020.

Articolul 3

Ministerul Fondurilor Europene preia toate drepturile și se subrogă în toate obligațiile care decurg din preluarea personalului, precum și din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele în care Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în calitate de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial Mediu și prin organismele intermediare pentru acest program, respectiv Ministerul Transporturilor prin Direcția generală managementul fondurilor externe sunt părți, inclusiv în litigiile aferente activităților acestora.

Articolul 4

(1) În termen de 20 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerul Transporturilor propun Guvernului spre adoptare proiectele hotărârilor Guvernului pentru modificarea și/sau completarea hotărârilor de organizare și funcționare a acestora, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

(2) În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se încheie protocoale de predare-preluare între Ministerul Fondurilor Europene, pe de-o parte, și Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, respectiv Ministerul Transporturilor, pe de altă parte, prin care se preiau numărul și structura posturilor, precum și personalul aferent acestora, prevederile bugetare aferente activității structurilor preluate potrivit art. 1, precum și patrimoniul aferent structurilor preluate, stabilit pe baza situațiilor financiare anuale aferente anului 2014, întocmite potrivit prevederilor [Legii contabilității nr. 82/1991](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Elaborarea situațiilor financiare aferente anului 2014 pentru activitatea structurilor preluate conform art. 1 rămâne în sarcina Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și, respectiv, a Ministerului Transporturilor.

Articolul 5

(1) Până la data semnării protocoalelor de predare-preluare prevăzute la art. 4 alin. (2), finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli necesare funcționării structurilor preluate de Ministerul Fondurilor Europene se asigură din bugetele instituțiilor din cadrul cărora se preiau.

(2) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în structura bugetului de stat și a bugetului fondurilor externe nerambursabile pe anul 2015, precum și în volumul și structura bugetelor Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerului Transporturilor, la propunerea ordonatorilor principali de credite, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

(3) Se autorizează ordonatorii principali de credite ai Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerului Transporturilor să detalieze modificările prevăzute la alin. (2) pe articole și alineate de cheltuieli în structura bugetelor proprii, să introducă modificările corespunzătoare în anexele la acestea și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

(4) Efectuarea modificărilor în execuția bugetului de stat se face de către ordonatorii principali de credite, pe baza instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor Publice, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Articolul 6

(1) Personalul structurilor preluate potrivit prezentei ordonanțe de urgență își păstrează drepturile salariale avute la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Personalul prevăzut la art. 1 lit. b) din prezenta ordonanță de urgență se va încadra în structura de specialitate a Ministerului Transporturilor pe un număr de 8 posturi rezultat din diminuarea numărului actual de posturi din Ministerul Transporturilor - Direcția generală managementul fondurilor externe, personalul păstrându-și drepturile salariale la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Încadrarea personalului structurilor care se preiau în cadrul Ministerului Fondurilor Europene pe noile funcții, precum și stabilirea drepturilor salariale aferente categoriilor de funcții din cadrul instituției publice respective se realizează în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de funcții.

Articolul 7

La articolul 11 alineatul (5), litera d) din [Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012](#) privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 884 din 22 decembrie 2012, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 71/2013](#), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

"d) de Autoritate de management pentru: Programul operațional Asistență tehnică, Programul operațional sectorial Creșterea competitivității economice, Programul operațional sectorial Dezvoltarea resurselor umane, Programul operațional sectorial Mediu și Programul operațional sectorial Transport pentru perioada de programare 2007-2013 și pentru: Programul operațional Infrastructura mare, Programul operațional Competitivitate, Programul operațional Capital uman, Programul operațional Asistență tehnică și Programul operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate pentru perioada de programare 2014-2020;"

Articolul 8

În toate actele normative în vigoare, orice referire la Autoritatea de management pentru Programul operațional sectorial Transport și Autoritatea de management pentru Programul operațional sectorial Mediu se consideră a fi făcută la Ministerul Fondurilor Europene.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

Contrasemnează:

Ministrul fondurilor europene,
Eugen Orlando Teodorovici
Ministrul transporturilor,
Ioan Rus
p. Ministrul mediului
și schimbărilor climatice,
Mihail Făcă,
secretar de stat
Secretarul general al Guvernului,
Ion Moraru
Ministrul finanțelor publice,
Ioana-Maria Petrescu
Ministrul delegat pentru buget,
Darius-Bogdan Vâlcov
Ministrul muncii,
familiei, protecției sociale
și persoanelor vârstnice,
Rovana Plumb
Șeful Cancelariei Primului-Ministru,
Vlad Ștefan Stoica
București, 12 decembrie 2014.
Nr. 85.
