

HOTĂRÂRE nr. 169 din 31 octombrie 2018

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a [Regulamentelor \(UE\) nr. 1.305/2013](#) și [\(UE\) nr. 1.307/2013](#) ale Parlamentului European și ale Consiliului - COM (2018) 392 final; propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.306/2013 - COM \(2018\) 393 final](#); propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.308/2013](#) de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.151/2012](#) privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a [Regulamentului \(UE\) nr. 251/2014](#) privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a [Regulamentului \(UE\) nr. 228/2013](#) privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a [Regulamentului \(UE\) nr. 229/2013](#) privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - COM (2018) 394 final

EMITENT • **SENATUL**

Publicat în **MONITORUL OFICIAL nr. 949 din 9 noiembrie 2018**

Data intrării în vigoare 09-11-2018

În temeiul dispozițiilor [art. 67](#) și [art. 148 alin. \(2\) și \(3\) din Constituția României, republicată](#), precum și ale [Protocolului nr. 2](#) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat [Tratatului de la Lisabona](#) de modificare a [Tratatului privind Uniunea Europeană](#) și a [Tratatului de instituire a Comunității Europene](#), semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin [Legea nr. 13/2008](#),

în baza rapoartelor Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/501, 500, 499 din 24.10.2018, Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Articolul 1

Senatul României:

1. constată că prezentele propuneri de regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
2. notează că temeiul juridic al propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a [Regulamentelor \(UE\) nr. 1.305/2013](#) și [\(UE\) nr. 1.307/2013](#) ale Parlamentului European și ale Consiliului - COM (2018) 392 final și al propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.306/2013 - COM \(2018\) 393 final](#) se bazează pe [art. 42](#) și [art. 43 alin. \(2\) din TFUE](#);
3. notează că temeiul juridic al propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.308/2013](#) de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.151/2012](#) privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a [Regulamentului \(UE\) nr. 251/2014](#) privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a [Regulamentului \(UE\) nr. 228/2013](#) privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a [Regulamentului \(UE\) nr. 229/2013](#) privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - COM (2018) 394 final se bazează pe [art. 43 alin. \(2\) din TFUE](#) cu privire la modificările aduse [Regulamentului \(UE\) nr. 1.308/2013](#) și [art. 114 din TFUE](#) și [art. 118 primul alineat din TFUE](#) cu privire la modificările aduse [Regulamentelor \(UE\) nr. 1.151/2012](#), [\(UE\) nr. 251/2014](#) și [art. 43 alin. \(2\) și 349](#) cu privire la modificările aduse [Regulamentului \(UE\) nr. 228/2013](#) și [art. 43 alin. \(2\)](#) cu privire la [Regulamentul \(UE\) 229/2013](#);
4. certifică validitatea formei juridice alese pentru prezentele propuneri de regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului, aceea de regulament.

Articolul 2

Senatul României:

1. în ceea ce privește propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole

comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a [Regulamentelor \(UE\) nr. 1.305/2013 și \(UE\) nr. 1.307/2013](#) ale Parlamentului European și ale Consiliului - COM (2018) 392 final consideră următoarele:

a) reducerea bugetului agricol va afecta grav PAC, cea mai integrată politică europeană; în acest sens este de acord cu raportorul Parlamentului European pentru viitoarea PAC: agricultorii nu trebuie să plătească nota de plată pentru BREXIT sau noi priorități europene;

b) va fi mult mai dificil pentru fermieri să facă mai mult pentru mediu cu fonduri mult reduse, mai ales în condițiile introducerii de noi cerințe, mai complexe, pentru fermieri; fermierii au deja venituri cu 40% mai reduse decât alte categorii sociale;

c) este necesară aplicarea degresivității, cu posibilitatea orientării reducerilor către fermele mici și mijlocii, ca alternativă la aplicarea plafonării obligatorii, și consideră viabilă plata alternativă la mecanismul de plafonare a plăților pentru fermele mari;

d) plafonarea obligatorie a plăților directe va afecta grav fermele mari, care respectă standardele de mediu și care vor pierde în competitivitate în raport cu importurile din țările terțe;

e) introducerea cofinanțării naționale va determina o concurență neloială între statele membre, dar, mai ales, va măări decalajul între Est și Vest;

f) scăderea bugetului pentru PAC este de neacceptat, având în vedere următoarele considerente:

1. contribuția fermierilor la bunurile publice;

2. cerințele minime din domeniul de ecocondiționalitate;

3. cerințele suplimentare pentru fermieri în domeniul climei și mediului;

4. contribuția agricultorilor la siguranța alimentară;

5. diferența dintre veniturile salariale din agricultură față de media salarială din alte domenii;

g) este necesară o finanțare mai consistentă a cercetării și inovării pentru agricultură;

h) cerințele minime obligatorii trebuie să fie stabilite de către statele membre, luând în considerare specificul național al țării și condițiile existente;

i) este necesar să se păstreze procentul minim obligatoriu de 30% pentru înverzire, prevăzut în actuala perioadă de programare, în ceea ce privește pragurile minime sau maxime;

j) procesul de proiectare, implementare și aprobare pentru planurile strategice ar putea întârzia punerea în aplicare a măsurilor, în special la primirea plăților la beneficiari;

k) este necesară continuarea procesului de convergență externă a plăților directe la un nivel mai ridicat decât cel propus;

l) reducerea plăților directe (plafonarea), aplicarea acesteia trebuind generată în mod voluntar de către statele membre;

m) ar trebui regândită finanțarea sprijinului redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității și propune utilizarea unui anumit procent (de exemplu, până la 20%) din plafonul național anual al plăților directe;

n) este necesară regândirea finanțării sprijinului redistributiv complementar pentru fermele mici și mijlocii în contextul în care aplicarea plafonării va deveni voluntară;

o) pentru sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri sunt importante criteriile care ar trebui avute în vedere pentru stabilirea procentului de cel puțin 2% din propriile alocări pentru plățile directe pentru sprijinul complementar pentru venit tinerilor fermieri;

p) este necesară extinderea sprijinului și pentru tinerii deja instalați, în acest sens obiectivul specific 6 g (atragerea tinerilor fermieri și facilitarea dezvoltării întreprinderilor din zonele rurale) ar trebui extins prin includerea cuvântului „menținerea”;

q) scăderea însemnată pentru dezvoltarea rurală cu 16% va avea ca efect adâncirea decalajelor între zonele rurale din diverse state membre;

r) pentru a aborda problemele specifice sectorului agricol și spațiului rural, instrumentele financiare ar trebui adaptate unui profil de risc ridicat, asociat deseori tinerilor fermieri, fermelor mici și zonelor defavorizate;

s) este necesară detalierea conceptului „culturi nealimentare, cu excepția arborilor, utilizate pentru producția de produse care au potențialul de a înlocui materialele fosile”;

t) este necesară prevederea de alocări financiare suplimentare pentru culturile proteice;

u) ar trebui luată în calcul varianta ca pentru micii fermieri plata să fie acordată în funcție de numărul de hectare deținute, precum și scutirea fermierilor mici de participare la sistemul de condiționalitate, având în vedere numărul mare de exploatații sub 5 ha, de peste 600.000, care exploatează numai 15% din suprafața potențial eligibilă declarată în cererile de sprijin;

v) este necesară includerea măsurilor naționale tranzitorii pentru plățile directe, având în vedere reducerea alocărilor din FEAGA și, în special, pentru statele membre aflate în proces de convergență externă, și reducerea plafonului la 10% a sprijinului cuplat, având drept consecință reducerea fondurilor alocate pentru fermele zootehnice (ANT);

w) ar trebui prevăzută constituirea unei rezerve și pentru statele membre care aplică sprijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității ca suma uniformă/ha (SAPS), având în vedere dinamica de creștere a suprafeței agricole declarate față de anul de referință 2016;

x) condiționarea acordării plăților directe de îndeplinirea obiectivelor specifice este excesivă;

y) în ceea ce privește România, este necesară alinierea cuantumului mediu al plăților directe din România la nivelul cuantumului mediu din UE. Pentru statele membre, pentru care cuantumul mediu la ha, plăți directe, este sub media UE-27, anvelopele (pachetele) financiare inițiale nu ar trebui să fie calculate prin reducerea cu 3,9% a plafonului din anul 2020. Suprafața din anul 2016, bază de calcul în mecanismul de convergență externă, nu este cea mai potrivită alegere, bazându-ne pe următoarele considerente:

1. pentru perioada de programare 2014-2020, anul de referință a fost 2011, mai mic cu 3 ani față de 2014. Pentru programarea 2021-2027 ar trebui ca anul de referință să fie anul 2018, mult mai relevant față de tendințele în materie de declarații ale fermierilor;

2. România înregistrează o creștere de aproximativ 400 mii ha în 2018 față de 2016 și, pe cale de consecință, România pierde o alocare totală pe perioada 2021-2027 de cca 188 milioane euro;

z) în privința propunerilor pentru Pilonul II este necesar să se țină cont, în procesul de punere în practică a propunerilor, de principiile de simplificare și de dezideratul primordial de reducere a poverii administrative la nivelul implementării noii legislații europene. În ceea ce privește alocarea FEADR, își exprimă preocuparea privind reducerea alocărilor pentru PAC, în special în ce privește Pilonul II - Dezvoltare rurală, precum și creșterea ratei naționale de cofinanțare privind Pilonul II, situație care ar putea conduce la grevarea bugetului național și crearea de dezechilibre suplimentare în detrimentul României;

2. în ceea ce privește propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.306/2013](#) - COM (2018) 393 final consideră următoarele:

a) existența unei singure agenții de plăți (prin unificarea APIA cu AFIR) generează riscuri majore, aceasta nefiind doar o chestiune de schimbare de titulatură, organigramă, stat de funcții, siglă, site etc., ci implică detalii legislative și procedurale deosebite;

b) este necesar accesul agențiilor de plăți la baze de date cu proiecte ce au obținut finanțare nerambursabilă atât din cadrul PAC, cât și din alte fonduri structurale și de investiții europene (fondurile ESI) sau instrumente ale Uniunii;

c) pentru a se asigura un nivel al controalelor necesar pentru o gestionare eficientă a riscurilor, consideră necesar accesul la baze de date interconectate la nivel european;

d) perioada de elaborare a raportului anual de performanță propus este prea scurtă, ținând cont de dificultatea în elaborarea acestuia, având în vedere faptul că acesta face referire la întregul Plan strategic, inclusiv intervențiile aferente Pilonului I;

e) este necesară menținerea actualei prevederi legate de dezangajarea automată a fondurilor neutilizate, respectiv N+3, care facilitează implementarea corespunzătoare a FEADR (Referință la termenele de dezangajare a fondurilor FEADR neutilizate);

3. în ceea ce privește propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.308/2013](#) de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a [Regulamentului \(UE\) nr. 1.151/2012](#) privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a [Regulamentului \(UE\) nr. 251/2014](#) privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a [Regulamentului \(UE\) nr. 228/2013](#) privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a [Regulamentului \(UE\) nr. 229/2013](#) privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - COM (2018) 394 final consideră următoarele:

a) este necesară menținerea dispozițiilor legate de intervențiile sectoriale care au fost prevăzute în [Regulamentul \(UE\) nr. 1.308/2013](#) - de exemplu, ajutorul pentru stocarea privată, intervenția publică, măsurile excepționale împotriva perturbării pieței, măsurile privind bolile animalelor și pierderea încrederii consumatorilor ca urmare a unor riscuri pentru sănătatea publică, a animalelor sau a plantelor, măsurile pentru rezolvarea unor probleme specifice;

b) sunt necesare reformulări conform împărțirii suprafețelor cultivate cu viță-de-vie pe regiuni viticole, conform arealelor cu tradiție ale României;

c) modificările ar trebui să conțină prevederi clare referitoare la perioada în care se înregistrează un produs, respectiv când Comisia finalizează procedurile de înregistrare (în privința sistemelor din domeniul calității produselor agricole și alimentare). Ar trebui să existe termene mai scurte și stricte, care să nu poată fi prelungite pe baza diferitelor motivații.

Articolul 3

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 31 octombrie 2018, cu respectarea prevederilor [art. 76 alin. \(2\) din Constituția României, republicată](#).

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,

ADRIAN ȚUȚUIANU

București, 31 octombrie 2018.

Nr. 169.
