

HOTĂRÂRE nr. 178 din 28 februarie 2024

privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027

EMITENT • **GUVERNUL ROMÂNIEI**

Publicat în **MONITORUL OFICIAL nr. 183 din 6 martie 2024**

Data intrării în vigoare 06-03-2024

Având în vedere prevederile [Regulamentului \(UE\) 2021/1.060](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ale [Regulamentului \(UE\) 2021/1.139](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a [Regulamentului \(UE\) 2017/1.004](#), ale Deciziei nr. 8.809 din 30 noiembrie 2022 a Comisiei Europene privind aprobarea „Programului pentru Acvacultură și Pescuit” al României pentru sprijin acordat din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură, precum și ale [Regulamentului \(UE, EURATOM\) 2018/1.046](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a [Regulamentelor \(UE\) 2013/1.296, 2013/1.301, 2013/1.303, 2013/1.304, 2013/1.309, 2013/1.316, 2014/223, 2014/283](#) și a [Deciziei nr. 541/2014/UE](#) și de abrogare a [Regulamentului \(UE, Euratom\) 2012/966](#), în temeiul [art. 108 din Constituția României, republicată](#), Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articolul 1

(1) Obiectul prezentei hotărâri îl constituie stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate prin Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027.

(2) Regulile stabilite prin prezenta hotărâre sunt aplicabile cheltuielilor realizate din asistența Uniunii Europene și din cofinanțarea națională a operațiunilor, din bugetul de stat, din bugetul local și din alte surse publice și private.

Articolul 2

În înțelesul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, denumit în continuare PAP 2021-2027 - documentul programatic aprobat prin Decizia nr. 8.809 din 30 noiembrie 2022 a Comisiei Europene privind aprobarea „Programului pentru Acvacultură și Pescuit” al României pentru sprijin acordat din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură, în baza căruia vor fi accesate sumele alocate României pentru perioada de programare 2021-2027;

b) contract de finanțare - actul juridic încheiat între Ministerul Agriculturii și Dezvoltări Rurale, prin Autoritatea de management pentru Programul pentru Acvacultură și Pescuit, și beneficiar, prin care se acordă acestuia din urmă asistența financiară nerambursabilă aferentă unei operațiuni în scopul atingerii obiectivelor PAP 2021-2027, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării operațiunilor selectate specifice PAP 2021-2027;

c) grup de acțiune locală în domeniul pescuitului, denumit în continuare GAL - un parteneriat public-privat la nivel local, alcătuit din reprezentanți ai instituțiilor și autorităților publice locale, ai sectorului privat și ai societății civile, având aceleași interese și obiective pentru a elabora și implementa o strategie de dezvoltare locală în domeniul pescuitului și acvaculturii, selectat de către Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027, constituit potrivit prevederilor [Ordonanței Guvernului nr. 26/2000](#) cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 246/2005](#), cu modificările și completările ulterioare;

d) ghidul solicitantului - un document elaborat de Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027 în conformitate cu prevederile art. 73 alin. (3) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, prin care se informează potențialii beneficiari cu privire la condițiile și modalitatea de acordare a unui sprijin financiar public din PAP 2021-2027;

e) durata de execuție a operațiunii - durata de realizare efectivă a tuturor activităților descrise în cererea de finanțare aprobată/modificată pe parcursul perioadei de execuție, care începe să curgă de la data semnării, de către beneficiar, a contractului de finanțare;

f) decizie de finanțare - actul juridic administrativ emis de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin care se acordă Autorității de management pentru PAP și/sau beneficiarilor fără personalitate juridică care sunt responsabili cu inițierea și implementarea unei operațiuni din PAP 2021-2027 asistență financiară nerambursabilă și se stabilesc drepturi și obligații;

g) organism intermediar, beneficiar, operațiune și prioritate au înțelesul prevăzut în [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#).

Articolul 3

Pentru a fi eligibilă, o operațiune sau o cheltuială trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții cu caracter general:

a) să respecte prevederile art. 63 din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#) și ale art. 12 din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.139](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de modificare a [Regulamentului \(UE\) 2017/1.004](#);

b) să fie însoțită de facturi emise în conformitate cu prevederile [Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal](#), cu modificările și completările ulterioare, sau cu prevederile legislației statului în care acestea au fost emise ori de alte documente cu valoare probatorie echivalentă facturilor, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția formelor de sprijin privind contribuția în natură și costurile cu amortizarea;

c) să fie însoțită de documente justificative privind efectuarea plății și realitatea cheltuielii efectuate, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția formelor de sprijin privind contribuția în natură și costurile cu amortizarea;

d) să fie efectuată în conformitate cu prevederile PAP 2021-2027, inclusiv în ceea ce privește asistența tehnică;

e) să fie în conformitate cu prevederile ghidului solicitantului aprobat;

f) să fie în conformitate cu prevederile contractului/deciziei de finanțare, încheiat/încheiată între Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027, și beneficiar;

g) să fie înregistrată în contabilitatea beneficiarului în mod distinct, astfel încât Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027 să poată efectua controale de gestiune conform prevederilor art. 74 alin. (1) lit. (a) din [Regulamentul \(UE\) nr. 2021/1.060](#).

Articolul 4

(1) Nu sunt eligibile pentru o contribuție din fonduri:

a) costurile neeligibile prevăzute la art. 64 din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#);

b) operațiunile și cheltuielile neeligibile prevăzute la art. 13 din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.139](#);

c) achiziționarea de bunuri secondhand;

d) amenzi, penalități, cheltuieli de judecată și cheltuieli de arbitraj;

e) cheltuielile efectuate peste plafoanele specifice stabilite de Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027 prin ghidurile solicitantului;

f) cheltuielile efectuate de beneficiar în regie proprie.

(2) Sunt inadmisibile cererile de finanțare în cazurile prevăzute la art. 11 alin. (1) și (3) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.139](#).

Articolul 5

(1) Contribuția în natură poate fi eligibilă dacă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 67 alin. (1) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#).

(2) Costurile cu amortizarea pot fi eligibile dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 67 alin. (2) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#).

Articolul 6

(1) Costul de achiziție al terenului este eligibil dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la [art. 3](#), precum și următoarele condiții specifice:

a) se încadrează în limitele prevăzute la art. 64 alin. (1) lit. b) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#);

b) costul de achiziție al terenului este certificat de un evaluator, independent de beneficiarul operațiunii și autorizat, potrivit prevederilor [Ordonanței Guvernului nr. 24/2011](#) privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor, aprobată cu modificări prin [Legea nr. 99/2013](#), cu modificările și completările ulterioare, care să confirme că prețul acestuia nu excedează valoarea de piață, luând în calcul caracteristicile tehnice ale imobilului.

(2) Terenul, conform prevederilor [alin. \(1\)](#), trebuie să fie liber de orice sarcini/interdicții ce afectează implementarea operațiunii și să nu facă obiectul unor litigii având ca obiect dreptul invocat de către potențialul beneficiar, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești, la momentul depunerii cererii de finanțare.

Articolul 7

(1) Cheltuiala cu taxa pe valoarea adăugată este eligibilă dacă îndeplinește condițiile stabilite la art. 64 alin. (1) lit. c) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#) și dacă nu este finanțată din alte fonduri publice.

(2) Pentru a fi eligibilă, cheltuiala prevăzută la [alin. \(1\)](#) trebuie să fie aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul operațiunilor cofinanțate.

Articolul 8

(1) Cheltuielile bancare de deschidere și de administrare a conturilor sunt eligibile în situația în care implementarea unei operațiuni necesită deschiderea unui cont sau a mai multor conturi separate, cerință obligatorie printr-o clauză în contractul de finanțare.

(2) Dobânda rezultată din operațiunile prevăzute la [alin. \(1\)](#) se deduce din cheltuielile bancare.

(3) Costurile garanțiilor emise de o instituție bancară sau nebanară înregistrată în registrul special al Băncii Naționale a României sau ale polițelor de asigurare sunt eligibile.

Articolul 9

(1) În cazul operațiunilor cofinanțate prin PAP 2021-2027:

a) cheltuielile pentru proiectare și asistență tehnică sunt eligibile în limita a maximum 10% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, dacă operațiunea prevede construcții-montaj, sau maximum 5% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, dacă operațiunea nu prevede construcții-montaj, în condițiile prevăzute în ghidurile solicitantului;

b) cheltuielile privind plata drepturilor salariale, inclusiv contribuțiile suportate de către angajator și angajat pentru personalul din cadrul echipei de implementare a operațiunii, efectuate de beneficiar în cadrul și exclusiv pe durata implementării operațiunii, constituie cheltuieli eligibile dacă acestea sunt în mod real și definitiv suportate de către beneficiar.

(2) Cheltuielile menționate la [alin. \(1\) lit. b\)](#) sunt de maximum 2% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, pentru operațiunea care prevede construcții-montaj, respectiv de maximum 1% din valoarea totală eligibilă a operațiunii, pentru operațiunea care nu prevede construcții-montaj.

(3) Cheltuielile prevăzute la [alin. \(1\) lit. b\)](#) se decontează conform contractului de muncă sau proporțional cu procentul prevăzut în fișa postului.

(4) Prevederile [alin. \(1\)-\(3\)](#) nu se aplică:

a) sprijinului care constă în acordarea unor compensații conform prevederilor art. 39 din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.139](#);

b) sprijinului prevăzut la art. 34 alin. (1) lit. a) și c) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#).

Articolul 10

(1) Cheltuielile cu privire la pregătirea, gestionarea, informatizarea, evaluarea, informarea, comunicarea, derularea și controlul PAP 2021-2027 sunt eligibile.

(2) Cheltuielile cu instruirea/perfecționarea personalului din cadrul Autorității de management pentru PAP și al structurilor implicate în gestionarea PAP 2021-2027, cheltuielile aferente schimburilor de experiență și cele care vizează dezvoltarea capacității administrative de gestionare a PAP 2021-2027, precum și cheltuielile privind chiria, utilitățile, întreținerile, reparațiile și alte cheltuieli care sunt necesare funcționării administrative sunt eligibile în cadrul Asistenței tehnice din PAP 2021-2027.

Articolul 11

(1) Durata de execuție a operațiunii cofinanțate din PAP 2021-2027 este de 24 de luni de la data semnării contractului de finanțare de către beneficiar.

(2) Durata de execuție prevăzută la [alin. \(1\)](#) poate fi prelungită, cu acordul prealabil al părților contractante, cu maximum 12 luni, fără a se depăși perioada de eligibilitate a cheltuielilor prevăzută la art. 63 alin. (2) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#).

(3) Prolungirea prevăzută la [alin. \(2\)](#) se poate aproba numai în cazul în care valoarea sumelor reprezentând asistența financiară nerambursabilă autorizată la plată de către Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027 reprezintă minimum 50% din valoarea asistenței financiare nerambursabile aferente operațiunii în cauză.

(4) Prin excepție de la prevederile [alin. \(1\)](#), durata de execuție a unei operațiuni din domeniul cercetării sau a unei operațiuni care are ca obiect implementarea, de către GAL, a unei strategii de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității sau a unei operațiuni cofinanțate din asistența tehnică poate fi până la 31 decembrie 2029.

Articolul 12

(1) În condițiile legii, contractul de finanțare pentru operațiunile cofinanțate din PAP 2021-2027, în integralitatea sa, precum și toate drepturile și obligațiile ce decurg din acesta nu pot face obiectul cesiunii totale sau parțiale, novăției, subrogației sau al oricărui altui mecanism de transmisiune și/sau transformare a obligațiilor și drepturilor din contractul de finanțare nerambursabil.

(2) Prin excepție de la prevederile [alin. \(1\)](#), activitatea poate fi preluată, la cerere, de succesorul/succesorii său/săi în drepturi, potrivit prevederilor legale în materie, cu aprobarea prealabilă a Autorității de management.

Articolul 13

Beneficiarul este obligat să restituie contribuția publică aferentă operațiunii dacă nu respectă prevederile contractului de finanțare privind caracterul durabil al operațiunii.

Articolul 14

(1) Ghidul solicitantului se elaborează de Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027 în conformitate cu prevederile art. 73 alin. (3) din [Regulamentul \(UE\) 2021/1.060](#), prin care se informează potențialii beneficiari cu privire la condițiile și modalitatea de acordare a unui sprijin public din Programul pentru Acvacultură și Pescuit 2021-2027, care cuprinde cel puțin următoarele elemente: legislația aplicabilă, tipuri de intervenții, solicitanți eligibili, tipuri de operațiuni eligibile, activități eligibile, tipuri de cheltuieli eligibile, cheltuieli neeligibile, intensitatea sprijinului public, criteriile de selecție, criteriile de eligibilitate, informații privind contractarea, implementarea și monitorizarea proiectelor, utilizarea sistemului MySMIS2021, procedura de depunere a contestației.

(2) Ghidul solicitantului se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

(3) Modificările ghidului solicitantului nu vor aduce atingere sesiunii aflate în curs de derulare, cu excepția situației în care intervin modificări ale legislației Uniunii Europene sau naționale care impun acest lucru.

Articolul 15

În condițiile legii, beneficiarii operațiunilor cofinanțate din PAP 2021-2027 asigură accesul neîngrădit la locul de implementare a operațiunilor, însoțesc echipele de control și pun la dispoziția acestora, în timp util, toate informațiile și documentele relevante, potrivit prevederilor procedurilor specifice de control, corespunzătoare fiecărei instituții responsabile.

Articolul 16

(1) Pentru implementarea PAP 2021-2027 se utilizează sistemul informatic MySMIS2021.

(2) Modelul contractului de finanțare/deciziei de finanțare pentru operațiunile cofinanțate din PAP 2021-2027 se stabilește în manualul de procedură pentru contractare al Autorității de management pentru PAP 2021-2027, care se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

(3) Autoritatea de management pentru PAP 2021-2027 și/sau organismele intermediare/direcțiile-suport, după caz, au obligația de a modifica procedurile proprii, în sensul conformării acestora cu prevederile prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

Marian Neacșu

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale,

Florin-Ionuț Barbu

Ministrul afacerilor externe,

Luminița-Teodora Odobescu

p. Ministrul finanțelor,

Carmen Moraru,

secretar de stat

București, 28 februarie 2024.
Nr. 178.
