

REGULAMENT din 11 aprilie 2025

privind analiza și soluționarea plângerilor referitoare la încălcarea prevederilor [art. 5, 6, 8 și 13 din Legea concurenței nr. 21/1996](#) și a prevederilor [art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene](#)

EMITENT • **CONSILIUL CONCURENȚEI**

Publicat în **MONITORUL OFICIAL nr. 359 din 24 aprilie 2025**

Data intrării în vigoare **24-04-2025**

Notă

Pus în aplicare prin [ORDINUL nr. 1.064 din 11 aprilie 2025](#), publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 359 din 24 aprilie 2025.

În temeiul [art. 26 alin. \(1\)](#) și al [art. 27 alin. \(1\)](#) din [Legea concurenței nr. 21/1996](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul Concurenței adoptă prezentul regulament.

Capitolul I Introducere

1. Prezentul regulament reglementează procedurile privind analiza și soluționarea de către Consiliul Concurenței a plângerilor referitoare la încălcarea prevederilor [art. 5, 6, 8 și 13 din Legea concurenței nr. 21/1996](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare lege, și a prevederilor [art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene](#), cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare TFUE.
2. Consiliul Concurenței dorește să încurajeze cetățenii, întreprinderile și asociațiile de protecție a consumatorilor să i se adreseze, ca autoritate publică abilitată, pentru a semnala posibilele încălcări ale regulilor de concurență. La nivelul Consiliului Concurenței există două modalități pentru a realiza acest lucru. Prima modalitate de denunțare a posibilelor încălcări ale regulilor de concurență constă în transmiterea unei plângeri. Cea de-a doua modalitate constă în furnizarea unei sesizări privind posibile comportamente anticoncurențiale, sesizare care nu îndeplinește condițiile prevăzute de prezentul regulament pentru a fi considerată plângere, dar poate constitui punctul de pornire pentru declanșarea din oficiu a unor investigații de către Consiliul Concurenței.
3. Pentru a fi admisibilă, în sensul [art. 41 din lege](#), o plângere trebuie să conțină anumite informații specifice. De aceea, trebuie întocmit un formular prin care autorii plângerilor să fie ajutați să prezinte Consiliului Concurenței faptele pertinente. Prezentarea informațiilor prevăzute în acest formular constituie o condiție indispensabilă pentru ca plângerea să fie considerată admisibilă în sensul [art. 41 din lege](#).
4. Persoanele fizice sau juridice care aleg să depună o plângere la Consiliul Concurenței au posibilitatea de a fi asociate îndeaproape la procedurile inițiate în vederea soluționării acesteia. Astfel, autorii plângerilor au posibilitatea de a-și exprima punctul de vedere în cazul în care Consiliul Concurenței consideră că nu există temeiuri suficiente pentru a da curs plângerii. Atunci când Consiliul Concurenței suspendă procedura de analiză sau respinge o plângere, în baza [art. 13 din Regulamentul \(CE\) nr. 1/2003](#) al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la [articolele 81 și 82 din tratat](#), denumit în continuare [Regulamentul nr. 1/2003](#), deoarece Comisia Europeană sau o altă autoritate de concurență a unui stat membru analizează ori a analizat plângerea respectivă, autorul plângerii este informat cu privire la identitatea autorității respective. De asemenea, autorii plângerilor pot transmite în scris sau prezenta verbal în fața plenului sau a comisiei Consiliului Concurenței punctul lor de vedere cu privire la intenția de respingere a plângerii și pot avea acces la documentele pe care Consiliul Concurenței își bazează analiza preliminară.
5. În legătură cu practicile interzise de [art. 5 din lege](#) și de [art. 101 din TFUE](#), Consiliul Concurenței aplică o politică de clemență, în cadrul căreia un participant la o astfel de practică anticoncurențială, în mod independent de celelalte întreprinderi implicate, cooperează în cadrul unei investigații desfășurate de autoritatea de concurență sau în vederea declanșării de către aceasta a unei investigații, furnizând în mod voluntar informațiile pe care le are despre practica anticoncurențială și despre rolul său în cadrul acesteia, primind în schimb, printr-o decizie sau prin încetarea procedurii, imunitate la amenzi sau o reducere a amenzilor pentru implicarea sa în practica anticoncurențială respectivă, conform [art. 55¹ alin. \(1\) din lege](#).
6. Pentru asigurarea certitudinii juridice, comunicările de documente trebuie efectuate în termenele prevăzute.

Capitolul II Criterii privind admisibilitatea unei plângeri

Articolul 1

Obiectul plângerii

În scopul intervenției Consiliului Concurenței, o plângere înaintată conform prevederilor [art. 41 din lege](#) poate avea ca obiect doar o pretinsă încălcare a [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#) și a [art. 101 și 102 din TFUE](#), după caz.

Articolul 2

Condiția demonstrării unui interes legitim

(1) Sunt îndreptățite să înainteze Consiliului Concurenței o plângere referitoare la o posibilă încălcare a [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#) și a [art. 101 și 102 din TFUE](#) doar persoanele fizice sau juridice care demonstrează un interes legitim.

(2) Autorul plângerii trebuie să demonstreze interesul său legitim direct sau indirect. Existența interesului nu poate fi prezumată. Consiliul Concurenței este îndreptățit, fără a aduce atingere dreptului său de a declanșa o investigație din oficiu, să nu dea curs plângerii unei persoane fizice sau juridice care nu poate demonstra un interes legitim.

(3) Consiliul Concurenței poate verifica, în orice etapă a procedurii, dacă este îndeplinită sau nu această condiție. În mod particular, în cazul asociațiilor de protecție a consumatorilor, asociațiilor patronale sau profesionale legal înregistrate există un interes indirect care poate fi considerat acceptabil din punctul de vedere al posibilității de formulare a unei plângeri, cu condiția ca, pe de o parte, asociația să aibă dreptul de a reprezenta interesele membrilor săi și, pe de altă parte, comportamentul denunțat să fie susceptibil de a leza interesele a cel puțin 2 membri ai asociației.

(4) Autoritățile și instituțiile administrației publice centrale sau locale și entitățile către care acestea își deleagă atribuțiile pot avea și ele un interes legitim, în calitatea acestora de cumpărători ori de utilizatori ai bunurilor sau serviciilor afectate de comportamentul împotriva căruia depun plângere. Acestea însă nu sunt considerate ca având un interes legitim, în măsura în care aduc în atenția Consiliului Concurenței pretinse încălcări pro bono publico.

Articolul 3

Completarea formularului de plângere

(1) Plângerile depuse de către persoanele fizice sau juridice trebuie să conțină toate informațiile minime solicitate prin formularul de plângere prevăzut în anexa care face parte din prezentul regulament. Persoanele fizice și juridice trebuie să furnizeze și copii ale documentelor relevante pentru a susține plângerea depusă, documente care le sunt în mod rezonabil disponibile, și, în măsura posibilului, să indice Consiliului Concurenței de unde pot fi obținute alte informații și documente relevante în cauză, care nu le sunt disponibile autorilor plângerilor.

(2) Plângerea se transmite Consiliului Concurenței în două exemplare, dintre care unul va fi, în măsura posibilului, în format electronic. În situația în care plângerea și/sau documentele care o însoțesc conțin secrete de afaceri ori alte informații confidențiale, autorul plângerii va face o solicitare motivată pentru asigurarea confidențialității acestora și va transmite o versiune neconfidențială a plângerii, precum și a fiecărui document care o însoțește.

(3) În cazul în care Consiliul Concurenței constată că informațiile, inclusiv documentele conținute în formularul de plângere, sunt incomplete, va informa de îndată, în scris, autorul plângerii despre acest fapt și va fixa un termen în cadrul căruia să completeze plângerea.

(4) În cazuri excepționale, Consiliul Concurenței poate acorda o derogare, în sensul ca autorul plângerii să furnizeze doar o anumită parte a informațiilor și/sau a documentelor prevăzute în formularul de plângere, atunci când consideră că acestea nu sunt necesare pentru examinarea cazului. Consiliul Concurenței are în vedere că această posibilitate este menită, în special, să faciliteze întocmirea plângerilor de către asociațiile de consumatori, atunci când acestea nu au acces la informații specifice provenind din sfera întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi ori autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale împotriva cărora se plâng, informații altfel necesare pentru întocmirea unei plângeri conform prevederilor formularului de plângere.

(5) Plângerea este considerată completă la data la care Consiliul Concurenței deține toate informațiile și documentele necesare analizei acesteia, obținute în temeiul dispozițiilor [art. 34 alin. \(1\) din lege](#). Consiliul Concurenței va confirma, în scris, autorului plângerii data la care plângerea este considerată completă.

(6) Dacă autorul plângerii nu furnizează informațiile și documentele solicitate pentru a completa integral formularul de plângere și nu obține o derogare de la această obligație, Consiliul Concurenței va înștiința, în scris, autorul plângerii asupra faptului că solicitarea depusă nu îndeplinește condițiile prevăzute de prezentul regulament pentru a fi calificată ca o plângere, iar informațiile furnizate vor fi considerate de Consiliul Concurenței ca o informare generală, ce poate fi utilă la declanșarea unor investigații din oficiu.

Capitolul III

Procedurile de analiză a plângerilor

Articolul 4

Analiza faptelor

(1) Examinarea unei plângeri implică două aspecte, și anume analiza faptelor care trebuie stabilite pentru a dovedi încălcarea [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#) și a [art. 101 și 102 din TFUE](#), după caz, pe de o parte, și încadrarea legală a comportamentului ce constituie obiectul plângerii, pe de altă parte.

(2) În cazul în care, deși sunt îndeplinite condițiile prevăzute la [art. 1-3](#), în plângere nu se motivează suficient acuzațiile avansate, aceasta poate fi respinsă. Pentru a respinge o plângere pe motiv că aceasta nu prezintă suficiente temeiuri pentru a justifica declanșarea unei investigații, Consiliul Concurenței nu este obligat să ia în considerare circumstanțele care nu au fost aduse în atenția sa de către autorul plângerii și pe care le-ar fi putut descoperi doar printr-o investigare a cazului.

Articolul 5

Încadrarea legală a faptelor

(1) Încadrarea legală exactă a faptelor este atributul Consiliului Concurenței. Autorii plângerilor nu sunt obligați să ofere o încadrare exactă a faptelor, ci doar opinia lor în această privință. Autorii plângerilor trebuie să se refere la regulamentele și instrucțiunile adoptate de Consiliul Concurenței și, în măsura în care au cunoștință, la cele emise de Comisia Europeană, precum și la practica și jurisprudența europeană.

(2) Înțelegerile și practicile intră sub incidența legii atunci când pot afecta concurența pe piața românească ori pe o parte a acesteia, în cazul [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#). Ori de câte ori Consiliul Concurenței aplică prevederile [art. 5 și 6 din lege](#), în măsura în care faptele analizate pot afecta comerțul între statele membre, acesta aplică prevederile [art. 101 și 102 din TFUE](#). Atunci când o înțelegere sau practică nu poate afecta semnificativ comerțul între statele membre se poate aplica legislația națională, nu și legislația europeană.

(3) Acțiunile sau inacțiunile autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, precum limitarea libertății comerțului sau a autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale și/sau stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor, sunt interzise dacă restrâng, împiedică sau denaturează concurența. Autoritățile, instituțiile publice și entitățile către care acestea își deleagă atribuțiile au obligația activă de a asigura respectarea liberei concurențe, iar restricțiile de la aceasta trebuie să fie justificate temeinic pe motive de interes public major și să fie limitate ca durată și arie geografică în măsura maximă posibilă.

Articolul 6

Soluționarea plângerilor

(1) Pe baza analizei efectuate în cadrul direcțiilor de resort, Consiliul Concurenței va hotărî, după caz:

- a) declanșarea unei investigații;
- b) respingerea plângerii, prin emiterea unei decizii motivate de respingere a plângerii, în cazul în care aceasta nu prezintă suficiente temeiuri de fapt și de drept pentru a justifica declanșarea unei investigații, inclusiv prin raportare la prevederile [art. 33 alin. \(2\) și \(3\) din lege](#);
- c) clasarea plângerii, în cazurile prevăzute la [art. 9](#);
- d) transmiterea unei înștiințări, în scris, către autorul plângerii cu privire la faptul că plângerea nu intră sub incidența legii în ceea ce privește faptele reclamate, în termen de 30 de zile de la înregistrarea plângerii;
- e) suspendarea sau respingerea unei plângeri în temeiul [art. 13 din Regulamentul nr. 1/2003](#), informând de îndată autorul plângerii, în scris, cu privire la autoritatea de concurență care instrumentează sau a instrumentat aceeași plângere.

(2) În cazul plângerilor privind o posibilă încălcare a [art. 8 din lege](#), în situația în care se constată, la o primă evaluare, existența unor posibile fapte de natură anticoncurențială prohibite expres de lege, Consiliul Concurenței poate comunica autorității sau instituției administrației publice centrale ori locale ori entităților către care acestea își deleagă atribuțiile rezultatele primei sale evaluări cu privire la natura faptelor care formează obiectul plângerii și poate da acesteia posibilitatea de a-și exprima punctul de vedere, respectiv de a adopta măsurile și remediile necesare restabilirii unui mediu concurențial normal. La expirarea termenului legal de 60 de zile lucrătoare pentru analiza plângerii, în funcție de poziția exprimată sau adoptată de autoritatea ori instituția administrației publice centrale sau locale, Consiliul Concurenței poate decide declanșarea unei investigații sau respingerea plângerii.

Articolul 7

Declanșarea unei investigații

(1) Consiliul Concurenței poate decide să declanșeze procedura de investigație privind o eventuală încălcare a [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#), după caz, respectiv a [art. 101 și 102 din TFUE](#), în orice moment, dar nu mai târziu de expirarea termenului de 60 de zile lucrătoare de la data la care plângerea este completă. Termenul de 60 de zile lucrătoare începe să curgă de la data la care i se confirmă, în scris, autorului plângerii, faptul că plângerea este considerată completă și îndeplinește toate condițiile, potrivit [art. 1-3](#). Hotărârea va fi luată de plen sau de comisia de caz, desemnată de președintele Consiliului Concurenței, căreia i s-a delegat de către plen exercitarea acestei atribuții. Unul sau mai mulți dintre membrii comisiei pot solicita motivat dezbateră plângerii de către plenul

Consiliului Concurenței, în cazurile cu un grad de complexitate ridicat. De asemenea, cazul poate fi dezbătut în plen și la solicitarea președintelui Consiliului Concurenței.

(2) Declanșarea procedurii de investigație poate fi făcută publică în orice mod, inclusiv pe pagina de internet a Consiliului Concurenței.

(3) Procedura de investigație se va derula potrivit dispozițiilor [art. 42-46 din lege](#). Raportul asupra investigației, cu excepția situațiilor prevăzute la [art. 44 alin. \(1\) din lege](#), va fi transmis spre luare la cunoștință persoanelor supuse investigației, acordându-se acestora un termen de cel puțin 30 de zile în care să își formuleze, în scris, observațiile lor asupra conținutului raportului. Termenul pentru comunicarea observațiilor de către părțile implicate este fixat de președintele Consiliului Concurenței, de la caz la caz, ținând seama de complexitatea cazului, și nu va fi mai scurt de 30 de zile de la data primirii raportului asupra investigației de către părți.

(4) În cadrul termenului pentru comunicarea observațiilor, părțile implicate, care sunt supuse investigației, pot solicita organizarea de audieri. Președintele Consiliului Concurenței poate organiza audieri și în lipsa unei solicitări din partea părților implicate, în cazul în care apreciază că este util pentru stabilirea adevărului în cauza investigată. Data audierii este fixată de președintele Consiliului Concurenței.

(5) În situația în care investigația a fost declanșată ca urmare a unei plângeri și se constată că aceasta nu a condus la descoperirea unor dovezi suficiente privind încălcarea legii, care să justifice impunerea de măsuri sau sancțiuni de către Consiliul Concurenței, închiderea investigației se va face prin decizie a plenului Consiliului Concurenței, în urma audierii părților implicate, dacă acestea solicită organizarea de audieri.

(6) Președintele Consiliului Concurenței poate desemna experți și poate admite audierea autorului plângerii, la finalizarea investigației și la solicitarea acestuia, precum și a oricărei persoane fizice sau juridice care declară că deține date și informații relevante pentru stabilirea adevărului în cauza investigată.

(7) Persoanelor a căror audiere a fost admisă conform [art. 44 alin. \(2\) din lege](#) li se va trimite, cu cel puțin două săptămâni înainte de data fixată pentru audiere, o copie a raportului asupra investigației, numai la cerere și dacă președintele Consiliului Concurenței apreciază că este util în interesul investigației, împreună cu convocările pentru audiere.

(8) În convocarea pentru audiere se vor preciza:

- a) titlul raportului de investigație;
- b) denumirea părții implicate în investigația Consiliului Concurenței;
- c) posibilitatea și condițiile în care poate fi consultat dosarul cauzei la sediul Consiliului Concurenței;
- d) data până la care părțile implicate pot transmite, în scris, observațiile lor asupra conținutului raportului de investigație;
- e) solicitarea privind organizarea de audieri, dacă este cazul;
- f) locul, data și ora fixată pentru audiere;
- g) faptul că neprezentarea sau renunțarea la audiere, precum și refuzul oricărei depoziții nu constituie, conform [art. 44 alin. \(3\) din lege](#), impedimente pentru continuarea procedurii de investigație în cazul respectiv.

(9) Consiliul Concurenței nu este obligat să declanșeze o investigație pe baza fiecărei plângeri primite, pentru a stabili dacă a fost săvârșită o încălcare a legii. Consiliul Concurenței are datoria de a analiza cu atenție elementele de fapt și de drept aduse în atenția sa de către autorul plângerii, în scopul de a stabili dacă aceste elemente indică un comportament care este în măsură să încalce prevederile [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#) și prevederile [art. 101 și 102 din TFUE](#), după caz, prezentând suficiente temeiuri în acest caz.

(10) În luarea deciziei de respingere sau de declanșare a procedurii de investigație, Consiliul Concurenței va ține cont și de utilizarea rațională a resurselor, în conformitate cu prevederile [art. 33 alin. \(2\) și \(3\) din lege](#).

Articolul 8

Respingerea plângerii

(1) Atunci când Consiliul Concurenței, în urma analizei plângerii, consideră că, pe baza informațiilor pe care le are în posesie, nu sunt suficiente temeiuri pentru a justifica declanșarea unei investigații, ținând cont și de utilizarea rațională a resurselor conform prevederilor [art. 7 alin. \(9\)](#), va informa autorul plângerii despre intenția sa de a respinge plângerea, inclusiv despre motivele care stau la baza acestei intenții, și va stabili un termen rezonabil în cadrul căruia acesta să transmită punctul de vedere în scris. Consiliul Concurenței poate admite ca autorul plângerii să își exprime punctul de vedere și verbal, în cazul în care acesta solicită în scris, în termenul menționat de Consiliu. Consiliul Concurenței nu este obligat să ia în considerare orice alte informații sau documente transmise ulterior expirării acestui termen de către autorul plângerii, inclusiv în scris.

(2) Prin excepție de la prevederile [alin. \(1\)](#), autorul plângerii poate solicita o prelungire a termenului fixat pentru furnizarea punctului său de vedere. În funcție de circumstanțele cazului, Consiliul Concurenței poate acorda o astfel de prorogare, dar va stabili un termen rezonabil, astfel încât Consiliul Concurenței să poată adopta soluția finală în termenul de 60 de zile lucrătoare de la data la care autorului i s-a confirmat faptul că plângerea este completă.

(3) În cazul în care autorul plângerii își exprimă punctul de vedere în termenul stabilit de Consiliul Concurenței, iar informațiile și documentele suplimentare furnizate sunt de natură a schimba analiza preliminară efectuată, Consiliul Concurenței poate declanșa procedura de investigație privind întreprinderile împotriva cărora a fost formulată plângerea.

(4) În cazul în care autorul plângerii își exprimă punctul de vedere în termenul stabilit de Consiliul Concurenței, iar informațiile și documentele suplimentare furnizate nu duc la o evaluare diferită a plângerii, Consiliul Concurenței va respinge plângerea prin decizie. Respingerea plângerii se face, potrivit [art. 6 alin. \(1\) lit. b\)](#), prin decizia plenului sau comisiei Consiliului Concurenței. În situația în care un membru al Comisiei Consiliului Concurenței solicită motivat acest lucru, după ce autorului plângerii i s-a dat posibilitatea de a-și exprima punctul de vedere în scris, propunerea direcției de resort se supune dezbaterii plenului Consiliului Concurenței, care va hotărî respingerea plângerii sau declanșarea unei investigații. De asemenea, cazul poate fi dezbătut în plen și la solicitarea președintelui Consiliului Concurenței.

Articolul 9

Clasarea plângerii

(1) Dacă autorul plângerii nu transmite punctul său de vedere în scris și nu își exprimă punctul de vedere verbal în termenul stabilit de Consiliul Concurenței, plângerea va fi considerată ca fiind retrasă și se clasează. Autorul plângerii va fi înștiințat în consecință.

(2) În cazul în care, după soluționarea unei plângeri în condițiile [art. 6](#), autorul acesteia va formula o nouă plângere cu același conținut, fără a prezenta noi elemente de probă semnificative față de cele analizate de Consiliul Concurenței în vederea soluționării plângerii inițiale, aceasta va fi clasată.

Articolul 10

Decizia de respingere a unei plângeri

(1) Atunci când Consiliul Concurenței respinge o plângere prin decizie, în baza [art. 41 alin. \(2\) din lege](#), trebuie să arate motivele care au stat la baza acestei decizii, într-un mod care este adecvat actului în discuție și luând în considerare circumstanțele fiecărui caz în parte.

(2) Expunerea motivelor avute în vedere trebuie să se facă într-un mod clar și neechivoc, astfel încât să îi permită autorului plângerii să verifice motivele deciziei, iar instanței judecătorești competente să exercite controlul asupra deciziei respective. Cu toate acestea, Consiliul Concurenței nu este obligat să adopte o poziție asupra fiecărui argument invocat de autorul plângerii în susținerea plângerii sale, fiind suficient să expună considerentele de fapt și de drept care justifică adoptarea deciziei.

(3) Decizia de respingere a plângerii va fi adoptată de Consiliul Concurenței în termen de 60 de zile lucrătoare de la data la care autorului plângerii i se confirmă faptul că plângerea este completă și îndeplinește toate condițiile, potrivit [art. 1-3](#). Decizia de respingere a plângerii se comunică autorului plângerii în termen de 120 de zile de la deliberare. Decizia de respingere a plângerii poate fi atacată la Curtea de Apel București, Secția de contencios administrativ și fiscal, în termen de 30 de zile de la comunicare.

(4) Decizia de respingere a plângerii îl împiedică pe autorul acesteia să solicite redeschiderea procedurii, în afară de cazul în care acesta aduce noi elemente de probă semnificative. Corespondența ulterioară cu autorul plângerii cu privire la aceeași presupusă încălcare a legii nu va fi considerată ca fiind o nouă plângere, cu excepția cazului în care informații și documente noi semnificative, care susțin afirmațiile din cuprinsul plângerii, sunt aduse în atenția Consiliului Concurenței. Cu toate acestea, dreptul Consiliului Concurenței de a redeschide din oficiu un caz rămâne rezervat.

Articolul 11

Drepturi procedurale ale autorului plângerii

(1) În cazul în care Consiliul Concurenței informează autorul plângerii cu privire la intenția sa de a respinge plângerea în temeiul [art. 41 alin. \(2\) din lege](#), autorul plângerii poate solicita accesul la documentele pe care Consiliul Concurenței își bazează analiza preliminară. Autorul plângerii nu poate avea acces la secretele de afaceri și la alte informații confidențiale care aparțin altor părți implicate în procedură. Autorul plângerii nu poate avea acces nici la documentele interne ale Consiliului Concurenței, inclusiv la corespondența Consiliului Concurenței cu alte autorități publice care nu sunt destinatari ai raportului de investigație, precum și la documentele interne permise de aceste autorități.

(2) Documentele la care autorul plângerii a avut acces în contextul procedurilor puse în aplicare de Consiliul Concurenței în temeiul [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#) și al [art. 101 și 102 din TFUE](#), după caz, nu pot fi utilizate de acesta decât în proceduri judiciare sau administrative având ca obiect aplicarea respectivelor dispoziții din lege, respectiv tratat.

(3) Dacă în urma analizei unei plângeri se declanșează procedura de investigație, la finalul investigației, președintele Consiliului Concurenței, conform prevederilor [art. 44 alin. \(2\) din lege](#), poate admite audierea autorului plângerii, la cererea acestuia. Cu toate acestea, procedurile Consiliului Concurenței în cazurile de

concurență nu constituie proceduri contradictorii între autorul plângerii, pe de o parte, și întreprinderile sau asocierile de întreprinderi investigate ori autoritățile și instituțiile administrației publice centrale ori locale sau entitățile către care acestea își delegă atribuțiile, pe de altă parte. Din acest motiv, drepturile procedurale ale autorilor plângerilor sunt mult mai limitate decât dreptul la apărare al părților investigate.

(4) Autorului plângerii a cărei audiere a fost admisă de către președintele Consiliului Concurenței i se va trimite o copie a raportului de investigație numai la cerere și dacă președintele Consiliului Concurenței apreciază că este util în interesul investigației. În acest caz, Consiliul Concurenței transmite autorului plângerii o copie a versiunii neconfidențiale a raportului de investigație și stabilește un termen în care acesta își poate exprima punctul de vedere în scris.

(5) Conform prevederilor [art. 44 alin. \(3\) din lege](#), neprezentarea sau renunțarea la audiere, precum și refuzul oricărei depoziții sau declarații nu constituie impedimente pentru continuarea procedurii de investigație.

Articolul 12

Tratamentul informațiilor confidențiale

(1) Informațiile, inclusiv documentele primite în cadrul procedurii de analiză a unei plângeri, nu vor fi comunicate sau făcute publice de către Consiliul Concurenței, în măsura în care acestea conțin secrete de afaceri sau alte informații confidențiale ale oricărei persoane.

(2) Pentru orice informații și documente transmise Consiliului Concurenței în baza [art. 41 din lege](#), precum și pentru orice alte informații și documente transmise în cadrul aceleiași proceduri, autorul plângerii trebuie să identifice în mod clar toate informațiile confidențiale, motivând caracterul confidențial, părțile față de care informațiile sunt confidențiale și să furnizeze o variantă neconfidențială a acestora.

(3) Dacă autorul plângerii nu respectă cerințele prevăzute la [alin. \(2\)](#), se consideră că plângerea și documentele care o însoțesc nu conțin informații confidențiale.

(4) Persoanele fizice care semnalează Consiliului Concurenței eventualele încălcări ale [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#) și ale [art. 101 și 102 din TFUE](#), după caz, pot solicita să nu li se dezvăluie identitatea față de întreprinderile ori asocierile de întreprinderi sau față de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale ori locale și entitățile către care acestea își delegă atribuțiile vizate de acuzațiile în cauză. Consiliul Concurenței va respecta solicitarea acestora de a rămâne anonime, mai puțin în cazul în care o astfel de cerere este vădit nejustificată.

(5) Consiliul Concurenței poate solicita autorilor plângerilor, întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi, autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale sau entităților către care acestea își delegă atribuțiile, care furnizează informații și documente în cadrul procedurii de analiză a plângerii, să identifice documentele sau părțile din anumite documente pe care aceștia le consideră a conține secrete de afaceri ori alte informații confidențiale aparținând lor și să identifice părțile față de care aceste documente să fie considerate confidențiale. Consiliul Concurenței poate stabili un termen în care autorul plângerii, întreprinderile sau asocierile de întreprinderi și autoritățile, instituțiile administrației publice centrale ori locale sau entitățile către care acestea își delegă atribuțiile să detalieze solicitarea de protejare a confidențialității cu privire la fiecare document sau parte dintr-un document, să furnizeze Consiliului Concurenței o versiune neconfidențială a documentelor ori declarațiilor în care pasajele confidențiale au fost șterse și să furnizeze o descriere concisă a fiecărei piese ce conține o informație ștersă.

(6) Dacă autorul plângerii, întreprinderile ori asocierile de întreprinderi sau autoritățile, instituțiile administrației publice centrale sau locale ori entitățile către care acestea își delegă atribuțiile nu se conformează cererii Consiliului Concurenței, documentele ori declarațiile în cauză sunt considerate a nu conține informații confidențiale.

(7) Calificarea informațiilor ca fiind confidențiale nu împiedică Consiliul Concurenței să divulge și să folosească aceste informații atunci când este necesar să probeze o încălcare a prevederilor [art. 5, 6, 8 și 13 din lege](#) și a prevederilor [art. 101 și 102 din TFUE](#), după caz. Atunci când secretele de afaceri sau alte informații confidențiale sunt necesare pentru demonstrarea unei încălcări a legii, Consiliul Concurenței trebuie să analizeze, pentru fiecare document în parte, dacă necesitatea de a dezvălui acea informație este mai mare decât afectarea care ar rezulta din dezvăluire.

Articolul 13

Prevederi finale

Prezentul regulament este pus în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

ANEXĂ

la regulament

FORMULAR DE PLÂNGERE

I. Informații privind autorul plângerii și întreprinderea/asocierea de întreprinderi/autoritatea ori instituția administrației publice centrale sau locale ori entitățile precum societăți comerciale, regii autonome și altele asemenea către care aceasta își delegă atribuțiile/întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică, împotriva căreia/căroră se formulează plângerea

- 1.** Furnizați informații complete cu privire la identitatea persoanei fizice sau juridice care depune plângerea. În cazul în care autorul plângerii este o întreprindere, identificați grupul de întreprinderi din care face parte și furnizați o prezentare succintă a naturii și a domeniului de activitate. Furnizați numele unei persoane de contact, inclusiv număr de telefon, adresă poștală și electronică, de la care pot fi obținute explicații suplimentare.
- 2.** Identificați întreprinderea/întreprinderile/asocierea de întreprinderi/autoritatea ori instituția administrației publice centrale sau locale ori entitățile către care aceasta își delegă atribuțiile/întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică, al cărei/căror comportament constituie obiectul plângerii. În cazul întreprinderilor, furnizați toate informațiile disponibile dumneavoastră cu privire la grupul de întreprinderi din care acestea fac parte și cu privire la domeniul de activitate al acestora. Indicați poziția autorului plângerii față de întreprinderea /asocierea de întreprinderi/autoritatea ori instituția administrației publice centrale sau locale ori entitățile către care aceasta își delegă atribuțiile/întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică pârâte, de exemplu: client, furnizor, concurent și altele asemenea.

II. Detalii privind presupusa încălcare a legii. Informații și documente solicitate în susținerea plângerii

- 3.** Prezentați cât mai în detaliu faptele din care rezultă, în opinia dumneavoastră, că s-a săvârșit o încălcare a prevederilor [art. 5, 6, 8 și 13 din Legea concurenței nr. 21/1996](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare lege, și a prevederilor [art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene](#), cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare TFUE, după caz. Indicați, în special, natura produselor precum bunuri sau servicii afectate de pretinsa încălcare și explicați, atunci când este necesar, relațiile comerciale privind aceste produse. Furnizați toate detaliile disponibile despre înțelegerile sau practicile întreprinderilor ori asocierilor de întreprinderi/acțiunile sau inacțiunile autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale sau entităților către care acestea își delegă atribuțiile/concentrările economice, care constituie obiectul plângerii. Indicați, în măsura posibilului, cotele de piață estimative deținute de către întreprinderea/întreprinderile împotriva căreia/căroră este formulată plângerea.
- 4.** Transmiteți toate documentele aflate în posesia dumneavoastră referitoare sau aflate în directă legătură cu faptele din plângere, de exemplu: texte ale acordurilor, minute ale întâlnirilor sau ale negocierilor, termeni ai tranzacțiilor, documente de afaceri, circulare, corespondență, note ale conversațiilor telefonice și altele asemenea. Precizați numele și datele de contact ale persoanelor în măsură să depună mărturie asupra faptelor susținute în plângere și, în particular, ale persoanelor afectate de pretinsa încălcare a prevederilor legii. Transmiteți statistici sau alte date aflate în posesia dumneavoastră referitoare la faptele susținute, de exemplu: referitoare la evoluția prețurilor, cantități vândute și altele asemenea.
- 5.** Prezentați punctul dumneavoastră de vedere referitor la dimensiunea pieței geografice pe care a avut loc presupusa încălcare a legii și explicați, dacă nu reiese în mod evident, în ce măsură a fost afectată concurența.
- 6.** Menționați dacă, din informațiile de care dispuneți, întreprinderea/asocierea de întreprinderi/autoritatea ori instituția administrației publice centrale ori locale sau entitățile precum societăți comerciale, regii autonome și altele asemenea către care aceasta își delegă atribuțiile/întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică, împotriva căreia/căroră formulați plângerea, are/au cunoștință de intenția dumneavoastră de a vă adresa autorității de concurență în legătura cu faptele prezentate în plângere.

III. Soluționarea plângerii de către Consiliul Concurenței și interesul legitim

- 7.** Explicați ce concluzii sau măsuri așteptați ca rezultat al procedurii întreprinse de Consiliul Concurenței.
- 8.** Prezentați motivele în temeiul cărora invocați un interes legitim ca autor al plângerii în temeiul [art. 41 din lege](#). Prezentați, în special, modul în care comportamentul reclamat vă afectează în mod real și direct și explicați modul în care, din punctul dumneavoastră de vedere, intervenția Consiliului Concurenței va putea remedia prejudiciul prezumat.

IV. Proceduri declanșate în fața altor autorități de concurență și a instanțelor judecătorești

- 9.** Specificați dacă v-ați adresat cu privire la aceleași probleme sau la probleme strâns legate de acestea unei autorități de concurență dintr-un alt stat membru sau Comisiei Europene și/sau dacă a fost intentat un proces în fața instanțelor judecătorești. În caz afirmativ, furnizați informații complete referitoare la autoritatea administrativă sau judecătorească în cauză și informațiile pe care le-ați prezentat.
- 10.** Prezentați o declarație pe propria răspundere din care să reiasă că informațiile cuprinse în acest formular și în anexele la acesta sunt de bună-credință.

Data și semnătura

.....
