

# LEGE nr. 219 din 25 noiembrie 1998

privind regimul concesiunilor

EMITENT • PARLAMENTUL

Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 459 din 30 noiembrie 1998

Data intrării în vigoare 29-01-1999

Formă consolidată valabilă la data 10-12-2004

Prezenta formă consolidată este valabilă începând cu data de 10-12-2004 până la data de 29-06-2006

**Abrogat de Articolul 305, Capitolul XI din ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 34 din 19 aprilie 2006 la data 30-06-2006**

\*) Textul inițial a fost publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 459 din 30 noiembrie 1998. Aceasta este forma actualizată de S.C. "Centrul Teritorial de Calcul Electronic" S.A. Piatra Neamt până la data de 10 decembrie 2004, cu modificările și completările aduse de: [LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#).  
Parlamentul României adopta prezenta lege.

## Capitolul 1 Dispoziții generale

### Articolul 1

Obiectul prezentei legi îl constituie reglementarea și organizarea atribuirii concesiunii de activități, servicii și bunuri, după cum urmează:

- a) activități și servicii publice de interes național sau local, în schimbul unei redevențe;
- b) alte servicii, în schimbul unei remunerații;
- c) bunuri proprietate publică ori privată a statului, județului, orașului sau comunei, în schimbul unei redevențe, cu excepția concesiunii de lucrări, așa cum este ea reglementată de [Ordonanța Guvernului nr. 16/2002](#) privind contractele de parteneriat public-privat, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 470/2002](#), cu modificările și completările ulterioare.

Art. 1 a fost modificat de pct. 1 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

### Articolul 1<sup>^1</sup>

(1) Atribuirea concesiunii de activități și servicii publice de interes național și local și de bunuri prevăzute la art. 1 lit. a) și c) se face în baza unui contract prin care o persoană, denumită concedent, transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane, denumită concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare sau de efectuare a unei activități ori a unui serviciu public de interes național sau local ori a unui bun în schimbul unei redevențe.

(2) Atribuirea concesiunii de servicii prevăzute la art. 1 lit. b) se face în baza unui contract prin care o autoritate publică, denumită concedent, transmite pentru o perioadă determinată, de cel mult 49 de ani, unui investitor privat, denumit concesionar, care acționează pe riscul și pe răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta servicii în numele sau, remunerarea pentru serviciile prestate constând fie din sumele obținute din dreptul de exploatare a serviciilor, fie din acest drept însoțit, în completare, de remunerație.

Art. 1<sup>^1</sup> a fost introdus de pct. 2 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

### Articolul 1<sup>^2</sup>

Principiile care stau la baza selectării ofertanților și a încheierii contractelor de concesiune sunt:

- a) transparenta, respectiv punerea la dispoziție tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de concesiune;
- b) tratamentul egal pentru toți ofertanții, însemnând ca toate criteriile de selecție și de atribuire a contractului de concesiune se aplică într-o manieră nediscriminatorie;
- c) proportionalitatea, respectiv ca orice măsură cerută de către autoritatea publică să fie necesară și corespunzătoare naturii contractului;
- b) nediscriminarea, respectiv acceptarea de către autoritatea publică a serviciilor oferite de candidații de altă naționalitate, în condițiile prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;

**e)** libera concurența, respectiv asigurarea condițiilor pentru ca orice candidat, indiferent de naționalitate, să aibă dreptul de a deveni concesionar în condițiile legii, ale convențiilor și acordurilor internaționale la care România este parte.

-----  
Art. 1<sup>2</sup> a fost introdus de pct. 2 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

## Articolul 2

**(1)** Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate.

(1<sup>1</sup>) Serviciile publice sunt acele servicii, altele decât cele care constituie monopol de stat, stabilite prin legi speciale, și pot fi servicii publice de interes național sau servicii publice de interes local.

**(2)** Pot face obiectul unei concesiuni bunurile, activitățile sau serviciile publice din următoarele domenii:

- a)** transporturile publice;
- b)** autostrazile, podurile și tunelurile rutiere cu taxa de trecere;
- c)** infrastructurile rutiere, feroviare, portuare și aeroportuare civile;
- d)** construcția de hidrocentrale noi și exploatarea acestora, inclusiv a celor aflate în conservare;
- e)** serviciile poștale;
- f)** spectrul de frecvențe și rețelele de transport și de distribuție pentru telecomunicații;
- g)** activitățile economice legate de cursurile de ape naturale și artificiale, lucrările de gospodărire a apelor aferente acestora, stațiile și instalațiile de măsurători hidrologice, meteorologice și de calitate a apelor și amenajările piscicole;
- h)** terenurile proprietate publică, plajele, cheiurile și zonele libere;
- i)** rețelele de transport și de distribuție a energiei electrice și termice;
- j)** rețelele de transport prin conducte și de distribuție a petrolului și gazelor combustibile;
- k)** rețelele de transport și de distribuție publică a apei potabile;
- l)** exploatarea zăcămintelor minerale și a substanțelor solide și fluide;
- m)** exploatarea surselor termale;
- n)** resursele naturale ale zonei economice maritime și ale platoului continental;
- o)** bazele sportive, locurile de recreere, instituțiile profesioniste de spectacole;
- p)** unitățile medico-sanitare, secțiile sau laboratoarele din structura acestora, precum și serviciile medicale auxiliare;
- r)** activitățile economice legate de punerea în valoare a monumentelor și siturilor istorice;
- s)** colectarea, depozitarea și valorificarea deșeurilor;
- t)** orice alte bunuri, activități sau servicii publice care nu sunt interzise prin legi organice speciale.

**(3)** Nu pot face obiectul concesiunii bunurile, activitățile sau serviciile publice în privința cărora nu există autorități de reglementare, ale căror avize sunt obligatorii în ceea ce privește prețurile sau tarifele practicate de concesionari.

**(4)** Prevederile prezentei legi nu se aplică contractelor de proiectare, finanțare, construcție, exploatare, întreținere și transfer pentru orice bun public care se încheie potrivit procedurilor prevăzute în [Ordonanța Guvernului nr. 16 /2002](#), aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 470/2002](#), cu modificările și completările ulterioare.

-----  
Alin. (1<sup>1</sup>) al art. 2 a fost introdus de pct. 3 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

Alin. (4) al art. 2 a fost introdus de pct. 3 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

## Articolul 3

Guvernul, consiliile județene sau locale pot aproba prin hotărâre concesionarea altor bunuri, activități sau servicii aparținând proprietății private a statului, care nu sunt prevăzute la art. 2.

## Articolul 4

**(1)** Redevența obținută prin concesionare se face venit la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz.

**(2)** Modul de calcul și modul de plată a redevenței se stabilesc de către ministerele de resort ori de către autoritățile administrației publice locale, după caz.

## Articolul 5

**(1)** Au calitatea de concedent, în numele statului, județului, orașului sau comunei:

- a) ministerele sau alte organe de specialitate ale administrației publice centrale, pentru bunurile proprietate publică sau privată a statului ori pentru activitățile și serviciile publice de interes național;
  - b) consiliile județene, consiliile locale sau instituțiile publice de interes local, pentru bunurile proprietate publică ori privată a județului, orașului sau comunei ori pentru activitățile și serviciile publice de interes local.
- (2) Calitatea de concesionar o poate avea orice persoană fizică sau persoana juridică de drept privat, română ori străină.

## **Capitolul 2**

### **Inițierea concesiunii**

#### **Articolul 6**

Inițiativa concesiunii o poate avea concedentul sau orice investitor interesat.

#### **Articolul 7**

(1) Inițierea concesiunii are la baza un studiu de oportunitate efectuat, în prealabil, de către concedent, care va cuprinde, în principal, următoarele elemente:

- a) descrierea bunului, a activității, a serviciului public sau a serviciului care urmează să fie concesiunat;
  - b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii;
  - c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere;
  - d) nivelul minim al redeventei/remunerației;
  - e) modalitatea de acordare a concesiunii avută în vedere; dacă se recurge la procedura licitației publice deschise cu preselectie sau la procedura de negociere directă, trebuie motivată aceasta opțiune;
  - f) durata estimată a concesiunii;
  - g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesiune;
  - h) avizul obligatoriu al Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale și al Statului Major General privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, după caz.
- (2) În baza studiului de oportunitate se elaborează caietul de sarcini al concesiunii.

-----  
Art. 7 a fost modificat de pct. 4 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 8**

Concesiunea unor bunuri proprietate publică ori privată a statului, a unor activități sau a unor servicii publice se aproba pe baza caietului de sarcini al concesiunii, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, orășenesc sau comunal, după caz.

#### **Articolul 9**

- (1) La primirea propunerii de concesiune, formulată de un investitor interesat, concedentul este obligat să procedeze la întocmirea studiului de oportunitate într-un termen de 30 de zile, în cazul în care părțile nu convin asupra unui alt termen, în scopul luării unei decizii privind concesiunea.
- (2) În cazul în care concedentul și concesionarul convin ca studiul de oportunitate să fie redactat de o firmă de consultanță independentă, costul acestuia va fi suportat de către concesionar.

## **Capitolul 3**

### **Procedurile de concesiune**

#### **Articolul 10**

Atribuirea concesiunii unui bun, a unei activități sau a unui serviciu public se realizează prin licitație publică, prin negociere directă sau dialog competitiv, conform prevederilor prezentei legi.

-----  
Art. 10 a fost modificat de pct. 5 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

## **Secțiunea 1**

### **Procedura concesiunii prin licitație publică**

#### **Articolul 11**

- (1) Licitația publică poate fi deschisă sau deschisă cu preselectie.
- (2) Licitația publică deschisă este licitația prin care orice persoană fizică sau persoana juridică de drept privat, română sau străină, poate prezenta o ofertă.
- (3) Licitația publică deschisă cu preselectie este licitația prin care persoanele fizice sau persoanele juridice de drept privat, române sau străine, pe care concedentul le selectează pe baza unor criterii elaborate în prealabil, au dreptul să prezinte oferte.

## Articolul 12

(1) În cazul procedurii licitației publice, concedentul are obligația să elaboreze caietul de sarcini al concesiunii și instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune.

(2) Caietul de sarcini va cuprinde, în mod obligatoriu, condițiile de exploatare a concesiunii, investițiile care urmează să fie realizate de către concesionar, clauzele financiare și de asigurări, regimul bunurilor utilizate de concesionar și obligațiile care îi revin privind protecția mediului.

(3) Conținutul-cadru al documentației menționate la alin. (1) va face obiectul unor norme metodologice care vor fi aprobate de Guvern.

A. Procedura concesiunii prin licitație publică deschisă

## Articolul 13

În cazul procedurii licitației publice deschise, concedentul are obligația să publice în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, într-un cotidian de circulație națională și într-unul de circulație locală, precum și în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene și/sau într-un jurnal internațional de largă circulație, în conformitate cu normele metodologice de aplicare a prezentei legi, anunțul licitației publice deschise, care va conține în mod obligatoriu:

- a) denumirea și sediul concedentului;
- b) obiectul și durata concesiunii;
- c) locul unde poate fi studiată documentația menționată la art. 12 alin. (1);
- d) actele doveditoare privind calitățile și capacitățile cerute ofertanților;
- e) data și locul de primire a ofertelor;
- f) durata în care ofertanții rămân angajați prin termenii ofertelor lor;
- g) data, ora și locul de deschidere a ofertelor.
- h) denumirea, adresa, faxul și adresa de e-mail ale autorității contractante unde se transmit ori se depun sau, după caz, se soluționează contestațiile.

-----  
Partea introductivă a art. 13 a fost modificată de pct. 6 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

Litera h) a art. 13 fost introdusă de pct. 7 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

## Articolul 14

Termenul de primire a ofertelor nu poate fi mai mic de 20 de zile calendaristice și nu poate depăși 60 de zile calendaristice, începând cu data publicării anunțului licitației publice deschise.

## Articolul 15

(1) Ofertanții transmit ofertele lor în două plicuri sigilate, unul exterior și unul interior, care vor fi înregistrate, în ordinea primirii lor, într-un registru special, ținut de concedent la sediul sau.

(2) Pe plicul exterior se va indica licitația publică deschisă pentru care este depusă oferta. Plicul exterior va trebui să conțină:

- a) o fișă cu informații privind ofertantul și o declarație de participare, semnată de ofertant, fără îngrosări, ștersături sau modificări;
- b) acte doveditoare privind calitățile și capacitățile ofertanților, conform solicitărilor concedentului, precum și garanția de participare la licitația publică deschisă.

(3) Pe plicul interior se înscriu numele sau denumirea ofertantului, precum și domiciliul sau sediul social al acestuia, după caz. Acest plic va conține oferta propriu-zisă.

(4) Plicurile sigilate vor fi predate comisiei de evaluare în ziua fixată pentru deschiderea lor.

## Articolul 16

(1) Comisia de evaluare va fi alcătuită după cum urmează:

a) în cazul în care concedentul este unul dintre ministerele prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), din reprezentanți ai ministerelor respective și ai Ministerului Finanțelor, numiți în acest scop;

b) în cazul în care concedentul este un organ de specialitate prevăzut la art. 5 alin. (1) lit. a), din reprezentanți ai acestuia și ai Ministerului Finanțelor, numiți în acest scop;

c) în cazul în care concedentul este unul dintre consiliile județene sau consiliile locale prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. b), din reprezentanți ai consiliului județean sau ai consiliului local și ai direcțiilor generale ale finanțelor publice și controlului financiar de stat județene sau a municipiului București, numiți în acest scop;

d) în cazul în care concedentul este una dintre instituțiile prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. b), din reprezentanți ai instituțiilor publice respective, ai consiliului județean sau ai consiliului local și ai direcțiilor generale ale finanțelor publice și controlului financiar de stat județene sau a municipiului București, numiți în acest scop.

(2) În cazul în care bunul, activitatea sau serviciul supus concesiunii declanșează procedurile de mediu, potrivit legislației în vigoare, comisia de evaluare va include în componenta sa și un reprezentant al autorității competente pentru protecția mediului.

(3) Componenta comisiei de evaluare se stabilește prin decizia concedentului. Totodată, concedentul desemnează președintele comisiei de evaluare care, la rândul său, desemnează secretarul comisiei, însărcinat cu redactarea procesului-verbal.

(4) La ședințele comisiei de evaluare președintele acesteia poate invita personalități recunoscute pentru experiența și competența lor în materia ce face obiectul licitației publice deschise. Aceste personalități beneficiază de un vot consultativ.

#### Articolul 17

(1) Ședința de deschidere a plicurilor este publică.

(2) După deschiderea plicurilor exterioare, comisia de evaluare elimină ofertele care nu conțin totalitatea documentelor și datelor cerute la art. 15 sau de instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune și întocmește un proces-verbal, în care se va menționa rezultatul deschiderii plicurilor respective.

(3) Deschiderea plicurilor interioare ale ofertelor reținute se face numai după semnarea procesului-verbal de către toți membrii comisiei de evaluare și de către ofertanți.

#### Articolul 18

(1) Comisia de evaluare analizează ofertele din plicurile interioare și poate, atunci când considera necesar, să ceară ofertanților precizări cu privire la conținutul ofertei lor.

(2) Comisia de evaluare alege oferta pe care o considera cea mai bună din punct de vedere al satisfacerii criteriilor de selecție enunțate în instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune. Aceste criterii au în vedere eficiența economică, suma investițiilor propuse, prețul prestațiilor, costul lor de utilizare, valoarea lor tehnică, modul de rezolvare a obligațiilor privind protecția mediului și a problemelor sociale, garanțiile profesionale și financiare propuse de către fiecare ofertant și termenele de realizare a lucrărilor de investiții.

#### Articolul 19

(1) Pe baza evaluării ofertelor comisia de evaluare întocmește un raport care cuprinde descrierea procedurii de concesiune și operațiunile de evaluare, elementele esențiale ale ofertelor depuse și motivele alegerii ofertantului câștigător sau, în cazul în care nu a fost desemnat câștigător nici un ofertant, cauzele respingerii.

(2) În cazul în care licitația publică deschisă nu a condus la desemnarea unui câștigător, se va consemna aceasta situație într-un proces-verbal, iar în termen de 45 de zile se va organiza o nouă licitație.

(3) Dacă nici cea de-a doua licitație nu a condus la desemnarea unui câștigător, aceasta se va consemna într-un proces-verbal care va sta la baza deciziei de recurgere la procedura de negociere directă.

(4) Condițiile concesiunii prin negociere directă nu pot fi inferioare celei mai bune oferte respinse de licitația publică deschisă.

#### Articolul 20

(1) Raportul întocmit de către comisia de evaluare și ofertele prezentate sunt transmise de îndată concedentului.

(2) După primirea raportului comisiei de evaluare, concedentul procedează, în termen de 5 zile calendaristice, la informarea ofertantului câștigător despre alegerea sa și la anunțarea celorlalți ofertanți despre respingerea ofertelor lor. La solicitarea în scris a ofertanților respinși, în termen de 10 zile calendaristice de la primirea comunicării de respingere a ofertelor lor, concedentul va transmite o copie de pe procesul-verbal de evaluare a ofertelor.

#### Articolul 21

(1) Ofertanții pot face contestații privind modul în care au fost respectate dispozițiile legale care reglementează procedura concesiunii prin licitație publică deschisă.

(2) Termenul de comunicare, de depunere a contestațiilor, autoritățile competente să le soluționeze și procedura de lucru a acestora se stabilesc prin norme metodologice de organizare și desfășurare a procedurii de concesiune.

#### B. Procedura concesiunii prin licitație publică deschisă cu preselecție

#### Articolul 22

(1) În cazul procedurii licitației publice deschise cu preselecție, concedentul are obligația să elaboreze un anunț de primire de candidaturi, în care va menționa:

- a) obiectul concesiunii;
- b) obiectivele pe care și le propune concedentul;
- c) actele doveditoare privind calitățile și capacitățile solicitate candidaților;
- d) termenul de primire a candidaturilor;

**e)** criteriile de selecție a candidaților.

**f)** denumirea, adresa, faxul și adresa de e-mail ale autorității contractante unde se transmit ori se depun sau, după caz, se soluționează contestațiile.

**(2)** Anunțul de primire de candidaturi este publicat în aceleași condiții ca și cele prevăzute la art. 13, iar termenul de primire a candidaturilor este același cu cel prevăzut la art. 14.

-----  
Litera f) a art. 22 fost introdusă de pct. 8 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 23**

**(1)** Candidaturile sunt înaintate, în plicuri sigilate, comisiei de evaluare, instituită conform art. 16.

**(2)** Comisia de evaluare analizează documentele prezentate și întocmește lista candidaților admiși la prezentarea unei oferte, ținând seama de criteriile de selecție precizate în anunțul de primire de candidaturi.

#### **Articolul 24**

Concedentul informează, în termen de 5 zile calendaristice, candidații respinși despre neacceptarea candidaturii lor. La solicitarea în scris a candidaților respinși, în termen de 10 zile calendaristice de la primirea comunicării de respingere a candidaturilor, concedentul le va transmite o copie de pe procesul-verbal.

#### **Articolul 25**

**(1)** Concedentul informează candidații ale căror candidaturi au fost selectate despre perioada și locul unde aceștia pot studia dosarul de prezentare a concesiunii.

**(2)** Începând cu data stabilită potrivit criteriilor prevăzute la alin. (1), candidații dispun de un termen, care nu poate fi mai mic de 20 de zile calendaristice și nu poate depăși 60 de zile calendaristice, pentru a-și prezenta ofertele.

**(3)** După depunerea ofertelor, procedura licitației publice deschise cu preselecție se desfășoară conform prevederilor art. 15 și ale art. 17-21.

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Procedura concesiunii prin negociere directă**

#### **Articolul 26**

**(1)** Procedura de negociere directă este aplicabilă în cazul în care licitația publică nu a condus la desemnarea unui câștigător.

**(2)** În urma procedurii de negociere directă, concedentul atribuie concesiunea persoanei fizice sau persoanei juridice de drept privat, române ori străine, pe care o alege.

#### **Articolul 27**

**(1)** Concedentul are obligația să publice în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, într-un cotidian de circulație națională și într-unul de circulație locală, în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene și/sau într-un jurnal internațional de largă circulație, în conformitate cu normele metodologice de aplicare a prezentei legi, intenția de a recurge la procedura de negociere directă.

**(2)** Anunțul, publicat conform prevederilor alin. (1), trebuie să precizeze:

**a)** denumirea și sediul concedentului;

**b)** obiectul concesiunii;

**c)** modalitatea prin care concedentul organizează desfășurarea negocierilor.

-----  
Alin. (1) al art. 27 fost modificat de pct. 9 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Procedura concesiunii prin dialog competitiv**

-----  
Secțiunea a 3-a a fost introdusă de pct. 10 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 27<sup>^</sup>1**

**(1)** Dialogul competitiv este o procedură care oferă posibilitatea autorității contractante de a iniția consultări cu candidații, în scopul de a dezvolta una sau mai multe alternative capabile să întrunească cerințele autorității contractante și pe baza cărora candidații sunt invitați să liciteze.

**(2)** La sfârșitul dialogului competitiv candidații vor fi invitați să depună oferta finală pe baza soluției/soluțiilor identificate în cursul dialogului. Principiile transparenței și egalității de tratament vor fi respectate.

**(3)** Concedentul are obligația sa publice în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, într-un cotidian de circulație națională și într-unul de circulație locală, în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene și/sau într-un jurnal internațional de largă circulație, în conformitate cu normele metodologice de aplicare a prezentei legi, intenția de a recurge la procedura prin dialog competitiv.

**(4)** Anunțul publicat conform prevederilor alin. (3) trebuie să precizeze:

- a)** denumirea și sediul concedentului;
- b)** obiectul concesiunii;
- c)** modalitatea prin care concedentul organizează desfășurarea negocierilor;
- d)** denumirea, adresa, faxul și adresa de e-mail ale compartimentului din cadrul autorității contractante unde se transmit ori se depun sau, după caz, se soluționează contestațiile.

-----  
Art. 27<sup>1</sup> a fost introdus de pct. 10 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

## **Capitolul 3<sup>1</sup>**

### **Cai de atac**

-----  
Capitolul 3<sup>1</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 27<sup>2</sup>**

- (1)** Actele emise cu încălcarea prevederilor prezentei legi pot fi atacate pe cale administrativă și/sau în justiție.
- (2)** Autoritatea contractantă este competența să soluționeze contestațiile înaintate pe cale administrativă.
- (3)** Acțiunea în justiție se introduce la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei circumscripție se afla sediul autorității contractante. Împotriva hotărârii tribunalului se poate declara recurs la secția de contencios administrativ a curții de apel.

-----  
Art. 27<sup>2</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 27<sup>3</sup>**

Orice persoană care are un interes legitim în legătură cu un anumit contract de concesiune și care suferă, risca sa suferă sau a suferit un prejudiciu, ca o consecință directă a unui act nelegal, are dreptul de a utiliza căile de atac prevăzute de prezenta lege.

-----  
Art. 27<sup>3</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 27<sup>4</sup>**

Persoanele prevăzute la art. 27<sup>3</sup>, care au suferit un prejudiciu, pot solicita despăgubiri prin acțiune în justiție în condițiile legii contenciosului administrativ.

-----  
Art. 27<sup>4</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 27<sup>5</sup>**

- (1)** Ori de câte ori primește o contestație, autoritatea contractantă suspenda procedura pentru atribuirea contractului de concesiune în cauză.
- (2)** Perioada de suspendare atrage prelungirea în mod corespunzător a oricărei perioade afectate prin suspendare, cu excepția perioadelor prevăzute pentru exercitarea căilor de atac.
- (3)** Decizia de suspendare se comunică de îndată de către autoritatea contractantă contestatorului, precum și tuturor participanților implicați în procedura pentru atribuirea contractului de concesiune de servicii la data înaintării contestației.
- (4)** Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă poate refuza suspendarea procedurii privind atribuirea contractului de concesiune în cauză, în oricare dintre următoarele situații:
  - a)** contestația este neîntemeiată;
  - b)** prin suspendarea aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de concesiune exista pericolul iminent de a afecta grav un interes public major.

Art. 27<sup>5</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### Articolul 27<sup>6</sup>

(1) Autoritatea contractantă, după ce primește o contestație sau o notificare privind introducerea unei acțiuni în justiție, are obligația ca, în termen de 3 zile, să înștiințeze despre aceasta și despre decizia sa motivată de a suspenda sau nu procedura pentru atribuirea contractului de concesiune pe toți participanții încă implicați în respectiva procedura, anexând copie de pe contestația sau notificarea primită.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a comunica tuturor participanților implicați în procedura pentru atribuirea contractului de concesiune toate actele ulterioare referitoare la contestația/acțiunea în justiție în cauza, în termen de două zile lucrătoare de la producerea/primirea lor.

Art. 27<sup>6</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### Articolul 27<sup>7</sup>

(1) Participanții implicați în procedura pentru atribuirea contractului de concesiune au dreptul de a se asocia la contestația înaintată autorității contractante, prin comunicare scrisă depusă la sediul autorității contractante, în termen de 5 zile de la primirea înștiințării privind primirea unei contestații.

(2) Cei care se asociază la o contestație au aceleași drepturi și răspunderi cu cel care a inițiat contestația. Participanții încă implicați în procedura pentru atribuirea contractului de concesiune, care nu se asociază unei contestații potrivit prevederilor prezentului alineat, pierd dreptul de a ataca, atât pe cale administrativă, cât și în justiție, actul invocat ca nelegal prin contestația înaintată inițial.

Art. 27<sup>7</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### Articolul 27<sup>8</sup>

(1) În soluționarea contestațiilor, autoritatea contractantă poate decide măsuri corective de modificare, încetare, revocare, anulare și altele asemenea ale actelor nelegale sau ale activităților în legătură cu acestea, în scopul conformării cu prevederile prezentei legi.

(2) Orice măsură corectivă decisa de autoritatea contractantă trebuie să fie precizată în cadrul rezoluției motivate.

Art. 27<sup>8</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### Articolul 27<sup>9</sup>

În cazul suspendării sau al anulării procedurii de atribuire a contractului de concesiune, serviciul supus concesiunii se desfășoară în condițiile anterioare declanșării procedurii de concesiune, fără ca prin aceasta să se depășească perioada maxima de concesiune.

Art. 27<sup>9</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### Articolul 27<sup>10</sup>

Hotărârile judecătorești irevocabile, pronunțate în litigiile care decurg din aplicarea dispozițiilor prezentei legi, se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, iar plata transmiterii și a cheltuielilor de publicare este în sarcina părții care a pierdut procesul; în acest scop instanța va dispune prin aceeași hotărâre judecătorească plata acestor cheltuieli.

Art. 27<sup>10</sup> a fost introdus de pct. 11 al [art. I din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

## **Capitolul 4**

### **Dispoziții privind contractul de concesiune**

#### Articolul 28

(1) Contractul de concesiune se încheie în termen de 30 de zile de la data la care concedentul a informat ofertantul despre acceptarea ofertei sale, dacă prin caietul de sarcini nu s-a stabilit altfel.

(2) Nerespectarea termenului prevăzut la alin. (1) poate atrage plata de daune interese de către partea în culpa.

(3) Refuzul ofertantului declarat câștigător de a încheia contractul de concesiune atrage după sine pierderea garanției depuse pentru participare și, dacă este cazul, plata de daune interese.

(4) Contractul de concesiune va cuprinde clauzele prevăzute în caietul de sarcini și clauzele convenite de părțile contractante, în completarea celor din caietul de sarcini și fără a contraveni obiectivelor concesiunii prevăzute în caietul de sarcini.

(5) La încheierea contractului de concesiune părțile vor conveni asupra cazurilor de încetare a contractului. În contract părțile vor putea înscrie clauze specifice referitoare la rezilierea unilaterală sau la răscumpărare.

(6) În toate cazurile contractul de concesiune va menționa interdicția pentru concesionar de a subconcesiona, în tot sau în parte, unei alte persoane obiectul concesiunii.

(7) Contractul de concesiune va cuprinde și clauze contractuale referitoare la împărțirea responsabilităților de mediu între concedent și concesionar.

#### Articolul 29

(1) La expirarea termenului de concesiune concesionarul este obligat să restituie, în deplina proprietate, liber de orice sarcină, bunul concesionat, inclusiv investițiile realizate, în conformitate cu prevederile contractului de concesiune.

(2) În contractul de concesiune trebuie precizate, în mod distinct, categoriile de bunuri ce vor fi utilizate de concesionar în derularea concesiunii, respectiv:

a) bunurile de retur care revin deplin drept, gratuit și libere de orice sarcini concedentului, la expirarea contractului de concesiune. Sunt bunuri de retur bunurile care au făcut obiectul concesiunii, precum și cele care au rezultat în urma investițiilor impuse prin caietul de sarcini;

b) bunurile de preluare care, la expirarea contractului de concesiune, pot reveni concedentului, în măsura în care acesta din urmă își manifestă intenția de a prelua bunurile respective în schimbul plății unei compensații egale cu valoarea contabilă actualizată, conform dispozițiilor caietului de sarcini. Sunt bunuri de preluare bunurile care au aparținut concesionarului și au fost utilizate de către acesta pe durata concesiunii;

c) bunurile proprii care, la expirarea contractului de concesiune, rămân în proprietatea concesionarului. Sunt bunuri proprii bunurile care au aparținut concesionarului și au fost folosite de către acesta pe durata concesiunii, cu excepția celor prevăzute la lit. b).

(3) În contractul de concesiune se va menționa repartizarea acestor bunuri la încetarea, din orice cauză, a concesiunii.

-----  
Alin. (1) al art. 29 a fost modificat de pct. 12 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### Articolul 30

(1) Contractul de concesiune va fi încheiat în conformitate cu legea română, indiferent de naționalitatea sau de cetățenia concesionarului, pentru o durată care nu va putea depăși 49 de ani, începând de la data semnării lui. Durata concesiunii se stabilește în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către concesionar.

(2) Pentru soluționarea eventualelor litigii izvorâte din executarea contractului de concesiune, părțile pot stipula în contract clauza compromisorie, putând atribui competența soluționării litigiilor instanțelor arbitrale române sau internaționale.

(3) Contractul de concesiune poate fi prelungit pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, prin simplul acord de voință al părților.

-----  
Alin. (2) al art. 30 a fost modificat de pct. 13 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### Articolul 31

(1) Concedentul poate modifica unilateral partea reglementară a contractului de concesiune, cu notificarea prealabilă a concesionarului, din motive excepționale legate de interesul național sau local, după caz.

(2) În cazul în care modificarea unilaterală a contractului îi aduce un prejudiciu, concesionarul are dreptul să primească în mod prompt o despăgubire adecvată și efectivă. În caz de dezacord între concedent și concesionar cu privire la suma despăgubirii, aceasta va fi stabilită de către instanța judecătorească competentă. Acest dezacord nu poate, în nici un caz, să permită concesionarului să se sustragă obligațiilor sale contractuale.

#### Articolul 32

Relațiile contractuale dintre concedent și concesionar se bazează pe principiul echilibrului financiar al concesiunii, respectiv pe realizarea unei posibile egalități între avantajele care îi sunt acordate concesionarului și sarcinile care îi sunt impuse. În consecință, concesionarul nu va fi obligat să suporte creșterea sarcinilor legate de execuția obligațiilor sale, în cazul în care aceasta creștere rezultă în urma:

a) unei acțiuni sau unei măsuri dispuse de o autoritate publică;

b) unui caz de forță majoră sau unui caz fortuit.

### Articolul 33

(1) Concesionarul își execută obligațiile potrivit termenilor și condițiilor prevăzute în contractul de concesiune și în acord cu normele legale specifice domeniului de activitate respectiv, elaborate de instituțiile legal abilitate în acest scop.

(2) Concedentul are dreptul să verifice, în perioada derulării contractului de concesiune, modul în care se respectă condițiile și clauzele acestuia de către concesionar.

### Articolul 34

(1) Concesionarul are obligația ca, în termen de 90 de zile de la data semnării contractului de concesiune, să depună, cu titlu de garanție, o sumă fixă reprezentând o cota-parte din suma obligației de plată către concedent, stabilită de acesta și datorată pentru primul an de activitate. Dacă este necesar, din această sumă vor fi prelevate penalitățile și sumele datorate concedentului de către concesionar, în baza contractului de concesiune.

(2) Concesionarul poate constitui drept garanție și titluri de credit, asupra cărora se va institui gajul, cu acordul concedentului. Se va constitui o garanție similară, în funcție de necesitatea acoperirii costurilor viitoare, pentru îndeplinirea obligațiilor privind protecția mediului, care pot apărea pe parcursul derulării concesiunii.

### Articolul 35

Încetarea contractului de concesiune poate avea loc în următoarele situații:

- a) la expirarea duratei stabilite în contractul de concesiune;
- b) în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina concedentului;
- c) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concesionar, prin rezilierea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului;
- d) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concedent, prin rezilierea unilaterală de către concesionar, cu plata de despăgubiri în sarcina concedentului;
- e) la dispariția, dintr-o cauză de forță majoră, a bunului concesionat sau în cazul imposibilității obiective a concesionarului de a-l exploata, prin renunțare, fără plata unei despăgubiri.

## Capitolul 5

### Dispoziții privind exercitarea dreptului de control

### Articolul 36

Ministerele de resort și Ministerul Finanțelor au atribuții de control asupra concesiunilor de interes național, iar direcțiile generale ale finanțelor publice și controlului financiar de stat județene și a municipiului București au drept de control asupra concesiunilor de interes local, urmărind, în special, respectarea prevederilor referitoare la:

- a) hotărârea de concesionare;
- b) publicitate;
- c) conținutul documentației menționate la art. 12 alin. (1);
- d) componenta și modul de lucru ale comisiei de evaluare a ofertelor;
- e) termenele prevăzute de prezenta lege;
- f) informarea factorilor interesați despre acordarea sau încetarea concesiunii;
- g) îndeplinirea obligațiilor contractuale de către concedent și concesionar.

## Capitolul 6

### Sancțiuni

### Articolul 37

Nerespectarea de către părțile contractante a obligațiilor cuprinse în contractul de concesiune atrage răspunderea contractuală a părții în culpa.

### Articolul 38

(1) Constituie contravenții la dispozițiile prezentei legi, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni, următoarele fapte:

- a) nerespectarea dispozițiilor privind publicitatea, prevăzute la art. 13, art. 22 alin. (2) și art. 27 alin. (1);
- b) nerespectarea termenelor prevăzute la art. 9, art. 14, art. 20 alin. (2), art. 24, art. 25 alin. (2), art. 34 alin. (1) și art. 39;
- c) substituirea de către membrii comisiei de evaluare, precum și de către angajații concedentului a documentelor incluse în ofertele inițiale cu alte documente;
- d) divulgarea oricărei informații nedestinate publicării, de către angajații concedentului, precum și de orice persoană implicată în procesul de instituire a unei concesiuni.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează după cum urmează:

- a) cele prevăzute la lit. a), cu amendă de la 5.000.000 lei la 25.000.000 lei;
- b) cele prevăzute la lit. b), cu amendă de la 2.000.000 lei la 10.000.000 lei;
- c) cele prevăzute la lit. c) și d), cu amendă de la 10.000.000 lei la 50.000.000 lei.
- (3) Cuantumul amenzilor poate fi majorat, în funcție de rata inflației, prin hotărâre a Guvernului.
- (4) Amenzile prevăzute ca sancțiuni pentru săvârșirea contravențiilor menționate la alin. (1) pot fi aplicate atât persoanelor fizice, cât și persoanelor juridice.
- (5) Constatarea contravențiilor cuprinse în dispozițiile prezentei legi și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane anume împuternicite de către ministerele de resort.
- (6) Dispozițiile [Legii nr. 32/1968](#)\*) privind stabilirea și sancționarea contravențiilor se aplică și contravențiilor prevăzute în prezenta lege.

-----

(\*)Conform articolului 48 din [ORDONANTA nr. 2 din 12 iulie 2001](#), privind regimul juridic al contravențiilor: "Ori de câte ori într-o lege specială sau în alt act normativ anterior se face trimitere la [Legea nr. 32/1968](#) privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, trimiterea se va socoti făcută la dispozițiile corespunzătoare din prezenta ordonanță."

## **Capitolul 7**

### **Dispoziții finale**

#### **Articolul 39**

Contractele de concesiune a terenurilor de orice natura vor fi înregistrate de către concesionar în registrele de publicitate imobiliară, în termen de 30 de zile calendaristice de la data încheierii lor.

#### **Articolul 40**

- (1) Contractele de concesiune încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei legi își păstrează valabilitatea.
- (2) Până la privatizarea companiilor naționale ori a societăților naționale sau a societăților comerciale înființate prin reorganizarea regiilor autonome, acestora li se pot concesiiona prin atribuire directă bunuri aparținând proprietății publice sau private a statului, aferente domeniului de activitate, pentru realizarea de noi infrastructuri publice.
- (3) La privatizarea companiilor naționale ori a societăților naționale sau a societăților comerciale înființate prin reorganizarea regiilor autonome, investitorii privați trebuie selecționați pe baza unei proceduri competitive, așa cum este definită în prezenta lege.

-----

Art. 40 a fost modificat de pct. 14 al [art. IV din LEGEA nr. 528 din 25 noiembrie 2004](#), publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1.153 din 7 decembrie 2004.

#### **Articolul 41**

În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Consiliul pentru Reforma elaborează și propune spre aprobare Guvernului norme metodologice-cadru în aplicarea prezentei legi.

#### **Articolul 42**

- (1) Prezenta lege intră în vigoare în termen de 60 de zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României.
- (2) Pe aceeași dată se abroga:
- a) [art. 25-29 din Legea nr. 15/1990](#) privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 98 din 8 august 1990, cu modificările și completările ulterioare;
- b) [art. 1-17, art. 25 și anexele nr. 1-5 din Hotărârea Guvernului nr. 1.228/1990](#) pentru aprobarea Metodologiei concesiunii, închirierii și locației gestiunii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 140 din 12 decembrie 1990, cu modificările și completările ulterioare.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților și de Senat în ședința comună din 28 octombrie 1998, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,

ANDREI CHILIMAN

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,

ULM SPINEANU

-----